

1. Ref.ORG
2. Ref.POR
3. Ref.FW
30.05.2018

UCHWAŁA Nr 2201/18
z dnia 17 maja 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w składzie:

Przewodniczący:	Stanisław Srocki
Członkowie:	Paweł Gałko
	Katarzyna Gawrońska
	Agnieszka Gerasimiuk
	Dariusz Renczyński
	Małgorzata Rutkowska
	Maria Wasilewska
	Marcin Tyniewicki



Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XXXVII/352/2018 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 25 kwietnia 2018 roku zmieniającej uchwałę w sprawie określenia zasad udzielania z budżetu gminy dotacji na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Juchnowiec Kościelny

p o s t a n a w i a :

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w związku z niedopełnieniem wymogów określonych w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (j.t. Dz. U. z 2018 r., poz. 362),
- i w związku z tym, uwzględniając pismo Rady Gminy Juchnowiec Kościelny Nr ORG.0711.7.2018 z dn. 16.05.2018 r., stwierdzić nieważność w części §1 uchwały Nr XXXVII/352/2018 w następującym zakresie „d) przedsiębiorcom;” (zapis zawarty w §1 ust. 3 pkt 1 lit. d) uchwały zmienianej).

Uzasadnienie

W dniu 30 kwietnia 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr XXXVII/352/2018 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 25 kwietnia 2018 roku zmieniająca uchwałę w sprawie określenia zasad udzielania z budżetu gminy dotacji na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Juchnowiec Kościelny.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), pismem Nr RIO.II-0004-46/18 z dnia 9 maja 2018 r. tut. Izba poinformowała Radę o toczącym się postępowaniu nadzorczym dotyczącym wskazanej uchwały, zawiadamiając jednocześnie o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 17 maja 2018 r.

Rada Gminy Juchnowiec Kościelny na mocy §1 przedmiotowej uchwały dokonała zmian §1 ust. 3 uchwały Nr XIII/75/2015 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 27 października 2015 r. w sprawie określenia zasad udzielania z budżetu gminy dotacji na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Juchnowiec Kościelny wskazując, iż dotacja może zostać udzielona m.in. podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych, w tym przedsiębiorcom (§1 ust. 3 pkt 1 lit. d) treści uchwały). Zgodnie z regulacją zawartą w art. 403 ust. 4 pkt 1 lit d) ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 519, ze zm.) finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji przedsiębiorcom.

Z ust. 6 przywołanego przepisu wynika natomiast, iż w przypadku gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis, jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej.

Jeżeli uchwała przewiduje udzielanie dotacji przedsiębiorcom, które może stanowić pomoc publiczną w tym pomoc de minimis, projekt takiej uchwały podlega obowiązkowi zgłoszenia Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zgodnie z wymogami art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Prezes UOKiK, w terminie 14 dni, może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Wobec powyższego Rada Gminy Juchnowiec Kościelny rozszerzając zakres podmiotowy udzielania dotacji o przedsiębiorców winna dopełnić wymogów, o których mowa w art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

W związku z powyższym Regionalna Izba Obrachunkowa, działając na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, ze zm.), wniosła o dostarczenie do dnia 16 maja 2018 r. do tut. Izby poświadczono go za zgodność z oryginałem zgłoszenia projektu ww. uchwały wraz z uchwałą zmienianą Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zgodnie z wymogami art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy, bądź informacji o tym, że powyższe dokumenty nie zostały zgłoszone Prezesowi UOKiK.

W dniu 16 maja 2018 r., w odpowiedzi na pismo Nr RIO.II-0004 – 46/18 z dn. 9.05.2018 r., do tut. Izby wpłynęło pismo Rady Gminy Juchnowiec Kościelny Nr ORG.0711.7.2018 z dn. 16 maja 2018 r. W powyższym dokumencie wskazano, iż projekt badanej uchwały wraz z uchwałą zmienianą nie został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Zwrócono również uwagę na fakt, iż zgodnie z treścią §1 ust. 8 załącznika do uchwały Nr XIII/75/2015 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 27 października 2015 r. w sprawie określenia zasad udzielania z budżetu gminy dotacji na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Juchnowiec Kościelny wnioski o dofinansowanie wraz z załącznikami mogą być składane w nieprzekraczalnym terminie od 1 stycznia do 31 maja każdego roku w Urzędzie Gminy Juchnowiec Kościelny. Wskazano, iż wyeliminowanie przedmiotowej uchwały w całości z obiegu prawnego pozbawiłoby możliwości dofinansowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Juchnowiec Kościelny w roku budżetowym 2018 podmioty inne niż przedsiębiorcy określone przedmiotową uchwałą. Wobec powyższego wniesiono o nie stwierdzanie nieważności uchwały w całości, a wykreślenie z katalogu podmiotów określonych przedmiotową uchwałą przedsiębiorców.

W ocenie Kolegium, wskazane powyżej naruszenie prawa ma charakter istotny. Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 1875, ze zm.), stwierdzenie przez organ nadzoru, iż uchwała stanowiąca przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jej nieważności w całości albo w części.

Mając powyższe na uwadze oraz uwzględniając treść pisma Rady Gminy Juchnowiec Kościelny Nr ORG.0711.7.2018 z dnia 16 maja 2018 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 17 maja 2018 r. postanowiło stwierdzić nieważność w części §1 przedmiotowej uchwały w zakresie słów: „d) przedsiębiorcom;” (zapis zawarty w §1 ust. 3 pkt 1 lit. d) uchwały zmienianej).

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.



Otrzymuje:
Rada Gminy
Juchnowiec Kościelny

Przewodniczący Kolegium

Stanisław Srocki