

WOJEWODA PODLASKI  
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3  
tel. (085) 741-59-78

URZĄD GMINY  
JUCHNOWIEC KOŚCIELNY

dn. 03-04-2009

W PŁY N E Ł O

Nr 1243 zał. ....

Białystok, 03 kwietnia 2009 r.

NK.II.B.G.0911-36/09

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218)

### stwierdzam nieważność

§ 7 ust. 6 oraz § 8 ust. 4 załącznika do uchwały Nr XXIX/202/09 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 6 marca 2009 r. w sprawie regulaminu określającego wysokość dodatków i innych składników wynagrodzenia nauczycieli oraz szczegółowych warunków ich przyznawania, a także wysokość i szczegółowe zasady przyznawania i wypłacania dodatku mieszkaniowego nauczycielom w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Juchnowiec Kościelny.

### UZASADNIENIE

W dniu 6 marca 2009 r. Rada Gminy Juchnowiec Kościelny podjęła uchwałę Nr XXIX/202/09 w sprawie regulaminu określającego wysokość dodatków i innych składników wynagrodzenia nauczycieli oraz szczegółowych warunków ich przyznawania, a także wysokość i szczegółowe zasady przyznawania i wypłacania dodatku mieszkaniowego nauczycielom w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Juchnowiec Kościelny.

W dniu 16 marca 2009 r. powyższa uchwała wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, że w części została ona podjęta z naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 30 marca 2009 r. zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności wadliwych zapisów.

Rada Gminy w § 7 ust. 6 Regulaminu zawarła zapis stanowiący o wykluczeniu przyznania wszystkim nauczycielom w szkole takiego samego dodatku motywacyjnego, natomiast w § 8 ust. 4 ustaliła, że nauczyciel może

otrzymać dodatek za sprawowanie funkcji opiekuna stażu nie więcej niż za dwóch stażystów i dodatek ten nie przysługuje w okresie przerwania stażu przez nauczyciela odbywającego staż.

Analiza powyższych regulacji wykazała, iż zostały podjęte bez umocowania prawnego.

Zapis § 7 ust. 6 Regulaminu jest sprzeczny z jego § 5, który stanowi, że dodatek motywacyjny przyznaje się nauczycielom stosownie do stopnia spełnienia przez nich odpowiednich kryteriów. Oznaczałoby to, że nawet w przypadku spełnienia danych kryteriów w równym stopniu przez wszystkich nauczycieli zatrudnionych w danej szkole czy placówce, nie mogliby oni otrzymywać dodatku motywacyjnego stosownie do stopnia spełnienia kryteriów. Są one określone w § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz.U. Nr 22, poz. 181 z e zm.), zgodnie z którym do ogólnych warunków przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego należą: 1/ osiągnięcia w realizowanym procesie dydaktycznym, 2/ osiągnięcia wychowawczo-opiekuńcze, 3/ wprowadzanie innowacji pedagogicznych, skutkujących efektami w procesie kształcenia i wychowania, 4/ zaangażowanie w realizację czynności i zajęć, o których mowa w art. 42 ust. 2 pkt 2 Karty nauczyciela, 5/ szczególnie efektywne wypełnianie zadań i obowiązków związanych z powierzonym stanowiskiem, 6/ realizowanie w szkole zadań edukacyjnych, wynikających z przyjętych przez organ prowadzący priorytetów w realizowanej lokalnej polityce oświatowej.

Podkreślić przy tym należy, iż organ stanowiący gminy upoważniony jest do uszczegółowienia powyższych przesłanek, tj. sformułowania szczegółowych warunków przyznawania dodatku motywacyjnego oraz określenia jego wysokości, ale tylko w ramach udzielonego upoważnienia ustawowego. Takiego upoważnienia nie posiada unormowanie zawarte w § 7 ust. 6 Regulaminu dotyczącego wykluczenia przyznania wszystkim nauczycielom takiego samego dodatku motywacyjnego.

Podobnie, żaden przepis prawa nie ogranicza przyznawania dodatku funkcyjnego opiekunowi posiadającemu więcej niż dwóch stażystów (§ 8 ust. 4 Regulaminu).

Rada Gminy jako organ stanowiący powinna działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach, zatem niedopuszczalne jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem.

Ponadto, organ nadzoru zwraca uwagę, iż w tytule uchwały oraz tytule załącznika ustalono, że regulamin dotyczy nauczycieli w placówkach oświatowych. Tymczasem ustawa z dnia 7 września 1991 r. systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) w art. 3 definiuje placówki jako

jednostki organizacyjne wymienione w pkt 3-5 i 7-10 powyższej ustawy. Jednostki organizacyjne prowadzone przez Gminę Juchnowiec Kościelny mieszczą się w definicji szkół (art. 3 pkt 1 oraz art. 9 ust. 1 ustawy). Należy zatem w tytule uchwały oraz załącznika wyrazy „placówkach oświatowych” zastąpić wyrazem „szkołach”.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Gminy Juchnowiec Kościelny

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO



Lidia Stupak  
DYREKTOR WYDZIAŁU NADZORU I KONTROLI