

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.155.2017.ŁB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXI/289/2017 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 22 września 2017 r. zmieniającej uchwałę w sprawie regulaminu określającego wysokość dodatków i innych składników wynagrodzenia nauczycieli oraz szczegółowych warunków przyznawania, a także wysokość i szczegółowe zasady przyznawania i wypłacania dodatku mieszkaniowego nauczycielom w szkołach prowadzonych przez Gminę Juchnowiec Kościelny.

Uzasadnienie

W dniu 22 września 2017 r. Rada Gminy Juchnowiec Kościelny podjęła uchwałę Nr XXXI/289/2017 zmieniającą uchwałę w sprawie regulaminu określającego wysokość dodatków i innych składników wynagrodzenia nauczycieli oraz szczegółowych warunków przyznawania, a także wysokość i szczegółowe zasady przyznawania i wypłacania dodatku mieszkaniowego nauczycielom w szkołach prowadzonych przez Gminę Juchnowiec Kościelny, która w dniu 28 września 2017 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz.U. z 2014 r. poz. 416 z późn. zm.).

W związku z powyższym w dniu 19 października 2017 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności jej zapisów.

W § 1 pkt 1 ww. uchwały, Rada Gminy Juchnowiec Kościelny zmieniła uchwałę Nr XLII/287/10 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 3 marca 2010 r. w sprawie regulaminu określającego wysokość dodatków i innych składników wynagrodzenia

nauczycieli oraz szczegółowych warunków ich przyznawania, a także wysokość i szczegółowe zasady przyznawania i wypłacania dodatku mieszkaniowego nauczycielom w szkołach prowadzonych przez Gminę Juchnowiec Kościelny, dodając zapis w którym określiła nowe kryterium przyznawania dodatku motywacyjnego nauczycielom. Wskazała, że czynnikiem, który powinien być uwzględniany przy ustalaniu tego elementu wynagrodzenia winny być: *„przygotowanie oraz realizację projektów finansowanych z funduszy europejskich lub innych funduszy pochodzących spoza budżetu Gminy Juchnowiec Kościelny nauczyciele oraz dyrektorzy i wicedyrektorzy mogą uzyskać zwiększenie dodatku motywacyjnego ponad kwotę ustaloną w § 7 ust. 5, nie więcej jednak niż o 2000 zł miesięcznie”*.

Należy wskazać na wstępie, iż przepis art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2017 r. poz. 1189 z późn. zm.), zawiera upoważnienie dla organu prowadzącego do określenia w drodze regulaminu wynagradzania wysokości stawek m.in. dodatku motywacyjnego oraz szczegółowych warunków przyznawania m.in. dodatku motywacyjnego.

Ogólne warunki przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego określa § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy.

Zgodnie z ww. przepisem do ogólnych warunków przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego należą:

1. osiągnięcia w realizowanym procesie dydaktycznym;
2. osiągnięcia wychowawczo-opiekuńcze;
3. wprowadzanie innowacji pedagogicznych, skutkujących efektami w procesie kształcenia i wychowania;
4. zaangażowanie w realizację czynności i zajęć, o których mowa w art. 42 ust. 2 pkt 2 Karty Nauczyciela;
5. szczególnie efektywne wypełnianie zadań i obowiązków związanych z powierzonym stanowiskiem;
6. realizowanie w szkole zadań edukacyjnych, wynikających z przyjętych przez organ prowadzący priorytetów w realizowanej lokalnej polityce oświatowej.

Wymienione kryteria stanowią katalog zamknięty, a organ prowadzący może w ramach upoważnienia zawartego w art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela jedynie je uszczegóławiać.

„Szczegółowe warunki” określone przez Radę Gminy muszą mieścić się w ramach ogólnych warunków określonych w w/w rozporządzeniu. Rozszerzenie katalogu warunków przyznawania dodatku motywacyjnego nie ma umocowania w przepisach prawa i stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w w/w przepisie. Opinia ta ma odzwierciedlenie w orzecznictwie sądów administracyjnych (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 25 czerwca 2008 r. sygn. IV SA/Wr 176/08).

Wprowadzony przez radę gminy zapis, ustalający dodatek motywacyjny dla nauczycieli dyrektorów i wicedyrektorów za pozyskiwanie, przygotowanie oraz realizację projektów finansowych z funduszy krajowych lub europejskich nie mieści się ww. ogólnych warunkach przyznawania dodatku motywacyjnego.

W tym miejscu należy przywołać również wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 22 maja 2013 r., sygn. akt I OSK 203/13, w którym wskazano, że dodatek motywacyjny jest dodatkiem związanym z jakością świadczonej pracy i wykonywaniem dodatkowych zadań lub zajęć przez nauczyciela. Rada gminy wypełniając upoważnienie ustawowe do unormowania kwestii dodatku motywacyjnego ma uszczegółowić ogólne warunki określone w § 6 ww. rozporządzenia, które dotyczą zagadnień związanych z procesem dydaktycznym, edukacją oraz kwestiami wychowawczo-opiekuńczymi. Wszelkie warunki, które wykraczają poza powyższe ramy powinny być uznane za podjęte bez podstawy prawnej.

Stwierdzone przez organ nadzoru uchybienie należało zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały Nr XXXI/289/2017 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 22 września 2017 r. zmieniającej uchwałę w sprawie regulaminu określającego wysokość dodatków i innych składników wynagrodzenia nauczycieli oraz szczegółowych warunków przyznawania, a także wysokość i szczegółowe zasady przyznawania i wypłacania dodatku mieszkaniowego nauczycielom w szkołach prowadzonych przez Gminę Juchnowiec Kościelny.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Gminy Juchnowiec Kościelny

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Urszula Dunaj
Kierownik Zespołu Radców Prawnych

Podpis elektroniczny zweryfikowany
w dniu 27. PAŹ. 2017
Wynik weryfikacji:
~~ważny/nieważny/brak możliwości weryfikacji~~
..... *Urszula Dunaj*
(czytelny podpis)