

Białystok, 21 maja 2008 r.

NK.II.BG.0911-116/08

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203 oraz z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337 oraz z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXI/145/08 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 30 kwietnia 2008 r. w sprawie ustalenia zasad korzystania ze stołówek szkolnych, w tym wysokości opłat za posiłki.

UZASADNIENIE

W dniu 30 kwietnia 2008 r. Rada Gminy Juchnowiec Kościelny podjęła uchwałę Nr XXI/145/08 w sprawie ustalenia zasad korzystania ze stołówek szkolnych, w tym wysokości opłat za posiłki. Powyższa uchwała w dniu 7 maja 2008 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż została ona podjęta z naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 13 maja 2008 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Rada Gminy w § 4 uchwały ustaliła, iż wchodzi ona w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2008 roku do dnia 20 czerwca 2008 roku.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego. Dla uznania danej uchwały za akt prawa miejscowego wymagane są m. in. takie cechy jak generalność i abstrakcyjność, które w konsekwencji kształtują sytuację prawną adresatów.

Regulacje, jakie powinna zawierać właściwie skonstruowana uchwała w sprawie zasad korzystania ze stołówek szkolnych ma charakter generalny, abstrakcyjny i powszechnie obowiązujący określoną społeczność lokalną. Mają one zastosowanie w wielu powtarzających się okolicznościach, nie zaś w konkretnej sytuacji, zatem posiadają cechy aktu prawa miejscowego.

się okolicznościach, nie zaś w konkretnej sytuacji, zatem posiadają cechy aktu prawa miejscowego.

Dla kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego znaczenie decydujące ma charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. W przypadku uznania bowiem, że uchwała zawiera przynajmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, kwalifikuje ona dany akt do aktów prawa miejscowego, które zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449), podlegają obowiązkowi publikacji w Dzienniku Urzędowym (wyrok NSA z dnia 18 lipca 2006 r. publ. I OSK 669/06).

Z przedstawionych wyżej powodów, uznać należy, iż powyższa uchwała jest aktem prawa miejscowego, w związku z czym powinna wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Ponadto, Rada Gminy Juchnowiec Kościelny w załącznikach do uchwały, ustaliła zasady korzystania ze stołówek szkolnych w formie regulaminów. Podstawą prawną do przyjęcia przez radę gminy powyższych zasad jest art. 67 a ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 4. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), zgodnie z którym korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej jest odpłatne, zaś zasady korzystania ze stołówek, w tym wysokość opłat ustala organ prowadzący szkołę.

Regulamin jest aktem wewnętrznym danej jednostki, uszczegóławia więc ogólne zasady jej funkcjonowania, w związku z czym ustala go dyrektor placówki.

Biorąc powyższe pod uwagę, należy uznać, iż tak sformułowane zasady korzystania ze stołówek szkolnych stoją w sprzeczności z normą wynikającą z cytowanego wyżej art. 67 a ustawy o systemie oświaty, w związku z czym organ nadzoru uznał stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXI/145/08 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny za zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:
Rada Gminy Juchnowiec Kościelny.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO


DYREKTOR WYDZIAŁU NADZORU I KONTROLI