

**UCHWAŁA NR III/14/2014**  
**RADY GMINY JUCHNOWIEC KOŚCIELNY**

z dnia 23 grudnia 2014 r.

**w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Juchnowiec Kościelny, na okres od dnia 23 stycznia 2015 r. do dnia 22 stycznia 2016 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. 2013 r., poz. 594 z późn. zm.<sup>1)</sup>) i art. 24 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tj. Dz. U. 2006 r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.<sup>2)</sup>) po rozpatrzeniu wniosku o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, złożonego w dniu 13.11.2014 r. przez Wodociągi Podlaskie sp. z o.o. z/s w Zaściankach, uchwała się co następuje:

**§ 1. 1.** Odmawia się zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Juchnowiec Kościelny, na okres od dnia 23 stycznia 2015 r. do dnia 22 stycznia 2016 r., objętych wnioskiem spółki Wodociągi Podlaskie sp. z o.o. z/s w Zaściankach, z powodu ich niezgodności z przepisami prawa.

2. Szczegółowe uzasadnienie odmowy zatwierdzenia taryf stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Joanna Januszewska**

---

<sup>1)</sup>Zm. poz. 645 i 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i 1072.

<sup>2)</sup>Zm. z 2007 r. Nr 147, poz. 1033, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, z 2010 r. Nr 47, poz. 278 i Nr 238, poz. 1578 oraz z 2012 r. poz. 951 i 1513.

**Uzasadnienie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na okres od 23 stycznia 2015 r. do 22 stycznia 2016 r., objętych wnioskiem spółki Wodociągi Podlaskie sp. z o.o. z/s w Zaściankach**

Wodociągi Podlaskie sp. z o.o. z/s w Zaściankach złożyła w dniu 13.11.2014 r. wniosek o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Juchnowiec Kościelny, na okres od 23.01.2015 r. do 22.01.2016 r.

Zgodnie z treścią art. 24 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123 poz. 858 z późn. zm.) przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne, w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia taryf w życie, przedstawia wójtowi wniosek o ich zatwierdzenie. Do wniosku o zatwierdzenie taryf przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne dołącza szczegółową kalkulację cen i stawek opłat. Szczegółowe warunki, jakie powinien spełniać wniosek o zatwierdzenie taryf zawiera Rozdział 6 *Wzór wniosku o zatwierdzenie taryf i zakres informacji zawartych w uzasadnieniu taryf* rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 127 poz. 886).

Złożony przez Wodociągi Podlaskie sp. z o.o. w dniu 13.11.2014 r. wniosek o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków nie zawierał uzasadnienia wniosku, t.j. nie zawierał dokumentów wymienionych w § 19 ust. 2, 3 i 4 w/w rozporządzenia. W rozmowie telefonicznej przeprowadzonej w dniu 24 listopada 2014 r. pracownik Urzędu Gminy Juchnowiec Kościelny poinformował Prezesa Wodociągów Podlaskich sp. z o.o., iż złożony wniosek jest niekompletny, nie zawiera bowiem uzasadnienia wniosku. Prezes zakomunikował, że uzasadnienie wniosku odczepiło się od kompletu dokumentów i wniosek zostanie szybko uzupełniony. Wobec braku kompletu dokumentów, w dniu 4 grudnia 2014 r. Wójt Gminy wystosował pismo nr IGK.7030.2.2014 wzywające Wodociągi Podlaskie sp. z o.o. o niezwłoczne uzupełnienie wniosku o zatwierdzenie taryf, zgodnie z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu Ministra Budownictwa, nie później niż w terminie 3 dni od daty otrzymania wezwania. Wyznaczony przez Wójta Gminy termin uzupełnienia wniosku o zatwierdzenie taryf upłynął 8 grudnia 2014 r. przedsiębiorstwo dostarczyło uzasadnienie wniosku dopiero 11.12.2014 r.

Wobec powyższego stwierdzam, że wniosek o zatwierdzenie taryf spółki Wodociągi Podlaskie sp. z o.o. z/s w Zaściankach został złożony z uchybieniem terminu wskazanego w art. 24 ust.2 ustawy. Co prawda sam wniosek został złożony 13.11.2014 r. (w terminie), lecz nie zawierał on uzasadnienia wniosku. Uzupełnienie wpłynęło dopiero 11.12.2014 r. i wówczas Wójt Gminy mógł dokonać sprawdzenia, czy taryfy zostały opracowane zgodnie z przepisami prawa oraz dokonać weryfikacji kosztów.

Na podstawie art. 24 ust. 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków Wójt Gminy Juchnowiec Kościelny dokonał sprawdzenia, czy taryfy zostały

opracowane zgodnie z przepisami ustawy i zweryfikował koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1, pod względem celowości ich ponoszenia. Przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne powinno bowiem ustalić taryfę na podstawie niezbędnych przychodów, uwzględniając w szczególności koszty związane ze świadczeniem usług, poniesione w poprzednim roku obrachunkowym, ustalone na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w roku obowiązywania nowych taryf.

W wyniku analizy stwierdzono, że wnioskowane taryfy zostały opracowane niezgodnie z przepisami prawa.

W uzasadnieniu wniosku o zatwierdzenie taryf nie zamieszczono następujących informacji:

- 1) zakres świadczonych usług i lokalnych uwarunkowań ich świadczenia – nie uwzględniono sprzedaży wody z terenu gminy Juchnowiec Kościelny na teren gminy Turośń Kościelna do wsi Lubejki oraz na teren Gminy Zabłudów do wsi Kudrycze; uwzględniono odbiór ścieków dowożonych i ich oczyszczania w oczyszczalni gminnej – usługa nie jest prowadzona, ze względu na ich negatywny wpływ i możliwość rozregulowania pracy oczyszczalni ścieków w Juchnowcu Dolnym
- 2) brak informacji dotyczącej wpływu określonej taryfy na standardy jakościowe usług,
- 3) brak informacji dotyczącej spodziewanej poprawy jakości usług,
- 4) zmiany warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryf zostały opisane nieprecyzyjnie, nie wskazano, w jaki sposób przyjęto wzrost kosztów energii elektrycznej oraz wzrost kosztów odbioru ścieków przez Wodociągi Białostockie Sp. z o.o.

Jednocześnie do uzasadnienia wniosku o zatwierdzenie taryf nie dołączono:

- 1) kompletnego ostatniego sprawozdania finansowego za rok obrotowy,
- 2) informacji o ilości i cenie za zakup wody przez przedsiębiorstwo wodociągowo kanalizacyjne oraz informacji o ilości i cenie za wprowadzanie ścieków do urządzeń niebędących w posiadaniu tego przedsiębiorstwa,
- 3) Tabela E. Współczynniki alokacji w roku obowiązywania nowych taryf – nie zawiera żadnych danych.

Ponadto niespójne jest uzasadnienie wniosku z Tabelą C. *Ustalenie poziomu niezbędnych przychodów*, w której w wierszu 1.1.b) koszty zakupionej przez siebie wody w kol. 2 Przychody – wykonanie – rok obrachunkowy poprzedzający wprowadzenie nowych taryf wykazano kwotę w wysokości 642,85 zł, w kol. 3 Niezbędne przychody – rok obowiązywania nowych taryf określono w wysokości 35 000,00 zł, natomiast w uzasadnieniu do wniosku zapisano, że „w roku obrachunkowym dostarczono wodę z terenu Gminy Suraz, Turośni Kościelnej i Białegostoku na kwotę 58 000,00 zł (koszt zakupu)”. Poza tym w Tabeli D. *Alokacja niezbędnych przychodów według taryfowych grup odbiorców usług w roku obowiązywania nowych taryf* w zakresie zaopatrzenia w wodę wprowadzono pozycję „transport” w wysokości 70 000,00 zł oraz w zakresie odprowadzania ścieków wprowadzono pozycję „transport” w wysokości 20 000,00 zł. Są to pozycje nowe we wniosku, niezgodne z wzorem tabeli określonym w rozporządzeniu. Nie przedstawiono również uzasadnienia planowania powyższych kosztów. Oprócz tego w Tabeli F. *Kalkulacja cen i stawek opłat za wodę i odprowadzenie ścieków metodą alokacji prostej* w zakresie zaopatrzenia w wodę w wierszu 1.3) liczba odbiorców wykazano 3540, zaś w poprzednim wniosku taryfowym liczba odbiorców wynosiła 3582. Z przedstawionych informacji wynika, że liczba odbiorców wody zmniejszyła się o 42 przyłączy. Natomiast z danych posiadanych przez Urząd Gminy wynika, że liczba przyłączy wodociągowych uległa zwiększeniu, m.in. odbiorcami wody stali się mieszkańcy ul. Bocianie w Olmontach, poprzednio był jeden odbiorca wody.

Podsumowując - taryfy zostały opracowane niezgodnie z zasadami i podstawowymi założeniami i celami ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123 poz. 858 z późn. zm.), zgodnie z którymi taryfa nie może naruszać zasady „ochrony odbiorców usług” i „optymalizacji kosztów”. Powyższe powoduje,

że taryfa narusz regulacje art. 20 i 24 ustawy, mające chronić interesy odbiorców usług świadczonych przez przedsiębiorstwo. Ochrona ta ma zapobiegać nadmiernemu i nieuzasadnionemu wzrostowi cen za usługi świadczone przez to przedsiębiorstwo. Naruszenie wskazanych zasad nastąpiło poprzez niegodne z przepisami ustalenie kalkulacji kosztów do nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

**Mając powyższe na względzie Wójt Gminy Juchnowiec Kościelny zweryfikował negatywnie przedłożone taryfy.**

Konsekwencją negatywnej weryfikacji Wójta Gminy jest przedłożenie projektu uchwały w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Juchnowiec Kościelny, na okres od 23 stycznia 2015 r. do 22 stycznia 2016 r., objętych wnioskiem spółki Wodociągi Podlaskie sp. z o.o. z/s w Zaściankach.

Zgodnie z art. 24 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków do wyłącznej kompetencji Rady Gminy należy podjęcie, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku, uchwały o zatwierdzeniu taryf albo odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami. W wyniku sprawdzenia i weryfikacji taryf przez Wójta Gminy Juchnowiec Kościelny zostało stwierdzone, że zawarte we wniosku taryfy opracowano niezgodnie z obowiązującymi przepisami. Rada Gminy Juchnowiec Kościelny powinna zatem podjąć uchwałę o odmowie zatwierdzenia taryf, objętych wnioskiem spółki Wodociągi Podlaskie sp. z o.o.