

UCHWAŁA NR XXX/324/2013
RADY GMINY JUCHNOWIEC KOŚCIELNY

z dnia 26 września 2013 r.

w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Juchnowiec Kościelny.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 i poz. 645) oraz art. 24 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858; z 2007 r. Nr 147, poz. 1033; z 2009 r. Nr 18 poz. 97; z 2010 r. Nr 47, poz. 278, Nr 238, poz. 1578, z 2012 r. poz. 951 oraz poz. 1513), po rozpatrzeniu wniosku o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków spółki Wodociągi Podlaskie Sp. z o.o. z/s w Zaściankach z dnia 12.08.2013 r., uchwala się co następuje:

§ 1. 1. Odmawia się zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Juchnowiec Kościelny, na okres od 25 października 2013r. do 24 października 2014 r., objętych wnioskiem spółki Wodociągi Podlaskie Sp. z o.o. z/s w Zaściankach, z powodu ich niezgodności z przepisami

2. Szczegółowe uzasadnienie odmowy zatwierdzenia taryf stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Juchnowiec Kościelny.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący
Rady

Jan Michał Świerziński

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr XXX/324/2013
Rady Gminy Juchnowiec Kościelny
z dnia 26 września 2013 r.

Uzasadnienie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na okres od 25 października 2013 r. do 24 października 2014 r., objętych wnioskiem spółki Wodociągi Podlaskie Sp. z o.o. z/s w Zaściankach

Wodociągi Podlaskie Sp. z o.o z/s w Zaściankach złożyła w dniu 12.08.2013 r. wniosek o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Juchnowiec Kościelny, na okres od 25.10.2013 r. do dnia 24.10.2014 r.

Na podstawie art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123 poz. 858 z późn. zm.) Wójt Gminy Juchnowiec Kościelny dokonał sprawdzenia, czy taryfy zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy i zweryfikował koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1, pod względem celowości ich ponoszenia.

Zgodnie w powyższych przepisami przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne powinno ustalić taryfę na podstawie niezbędnych przychodów, uwzględniając w szczególności koszty związane ze świadczeniem usług, poniesione w poprzednim roku obrachunkowym, ustalone na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w roku obowiązywania nowych taryf. Przygotowane przez spółkę taryfy nie uwzględniają kosztów zakupu wody na potrzeby mieszkańców wsi Brończany, Koplany, Lewickie i Lewickie - Kolonia z ujęcia wody zlokalizowanego na terenie Gminy Turośń Kościelna oraz przychodów ze sprzedaży wody z ujęcia wody Juchnowiec do wsi Lubejki gm. Turośń Kościelna i wsi Kudrycze gm. Zabłudów. Ponadto w taryfie uwzględniono koszty zakupu wody na potrzeby wsi Baranki z terenu gm. Suraż i następnie jej dostarczanie mieszkańcom w cenie niezgodnej z taryfą obowiązującą na terenie gm. Juchnowiec Kościelny. Dostarczanie wody mieszkańcom wszystkich miejscowości położonych na terenie gminy Juchnowiec Kościelny powinno odbywać się w oparciu o taryfy obowiązujące na terenie gminy. W taryfie nie uwzględniono również prawidłowego rozliczenia kosztów i przychodów związanych z odprowadzaniem ścieków do urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu Spółdzielni Mieszkaniowej w Kleosinie. Mieszkańcy byli rozliczani niezgodnie z taryfą obowiązującą na terenie gm. Juchnowiec Kościelny.

Wobec powyższego Tabela C. Ustalenie poziomu niezbędnych przychodów, w zakresie zaopatrzenia w wodę, powinna zawierać koszty zakupionej wody z terenu gmin sąsiednich, koszty sprzedanej wody na teren gmin sąsiednich oraz prawidłowo ustalone niezbędne przychody w roku obowiązywania nowych taryf, wynikające z powyższych kosztów. Natomiast w zakresie odprowadzania ścieków tabela powinna zawierać prawidłowo ustalone niezbędne przychody, z uwzględnieniem odprowadzania ścieków do urządzeń niebędących w posiadaniu przedsiębiorstwa, w tym Spółdzielni Mieszkaniowej w Kleosinie.

Ponadto niespójne jest uzasadnienie wniosku z Tabelą D. Alokacja niezbędnych przychodów według taryfowych grup odbiorców usług w roku obowiązywania nowych taryf:

a) w zakresie zaopatrzenia w wodę:

- poprawiona Tabela D zawiera koszty wynagrodzenia z narzutami w wysokości 392 379,49 zł (w wyjaśnieniu do wniosku podano kwotę 390 929,13 zł), natomiast wykonanie wyniosło 362 589,57 zł; różnica wynosi zatem 29 789,92 zł; w uzasadnieniu do wniosku określono wzrost nakładów na wynagrodzenia w wysokości 20 000,00 zł;

- poprawiona Tabela D zawiera koszty energii elektrycznej w wysokości 260 388,21 zł (w wyjaśnieniu podano kwotę 261 328,15 zł, natomiast wykonanie wyniosło 234 983,59 zł; różnica wynosi zatem 25 404,62 zł; w uzasadnieniu do wniosku określono wzrost nakładów na pokrycie kosztów energii elektrycznej w wysokości 20 000,00 zł;
- Tabela D zawiera koszty materiałów w wysokości 108 391,40 zł, natomiast wykonanie wyniosło 85 432,90 zł; różnica wynosi zatem 22 958,50 zł; w uzasadnieniu do wniosku określono wzrost nakładów na materiały w wysokości 15 000,00 zł;
- Tabela D zawiera koszty badania wody w wysokości 8 449,61 zł, natomiast wykonanie wyniosło 3 358,92 zł, zatem różnica wynosi 5 090,69 zł; w uzasadnieniu do wniosku określono wzrost nakładów na badanie wody w wysokości 5 000,00 zł
- Tabela D zawiera nakłady na koszty pozostałe w wysokości 81 293,48 zł, zaś wykonanie wyniosło 321 708,90 zł;

b) w zakresie odprowadzania ścieków:

- Tabela D zawiera nakłady na wynagrodzenia w wysokości 73 286,50 zł, natomiast wykonanie wyniosło 90 833,98 zł, zatem różnica wynosi 17 547,48 zł; w uzasadnieniu do wniosku określono oszczędność w nakładach na wynagrodzenia w wysokości 20 000,00 zł;
- Tabela D zawiera nakłady na materiały kwotę w wysokości 60 989,43 zł, natomiast wykonanie wyniosło 123 156,82 zł, zatem różnica wynosi 62 167,39 zł; w uzasadnieniu do wniosku określono oszczędność w nakładach na materiały w wysokości 75 000,00 zł;
- Tabela D zawiera nakłady na hurtowe odprowadzanie ścieków w wysokości 795 309,05 zł, natomiast wykonanie wyniosło 808 480,09 zł, zatem różnica wynosi 13 171,04 zł; w uzasadnieniu do wniosku określono oszczędność w nakładach na hurtowe odprowadzanie ścieków w wysokości 35 000,00zł
- Tabela D zawiera nakłady na koszty pozostałe w wysokości 30 948,39 zł, natomiast wykonanie wyniosło 21 223,38 zł, zatem różnica wynosi 9 725,01 zł; w uzasadnieniu do wniosku oszczędność w nakładach na koszty pozostałe w wysokości 49 000,00 zł.

Wójt Gminy wnioskował do spółki Wodociągi Podlaskie o wyjaśnienie w/w różnic. Niestety przedsiębiorstwo nie udzieliło rzeczowej odpowiedzi, powołując się na wykorzystanie przy konstruowaniu taryf wskaźników makroekonomicznych z ustawy budżetowej. Prognozowane wskaźniki w zakresie średniorocznego wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych wynoszą: na 2013 r. - 2, 7 % i na 2014 r. - 2,4 %, co nie ma odzwierciedlenia w taryfie.

Podsumowując - taryfy zostały opracowane niezgodnie z zasadami i podstawowymi założeniami oraz celami ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (dz. U. z 2006 r. Nr 123 poz. 858 z późn. zm.), zgodnie z którymi taryfa nie może naruszać zasady „ochrony interesów odbiorców usług„ i „optymalizacji kosztów„. Powyższe powoduje, że taryfa narusza regulacje art. 20 i 24 ustawy mające chronić interesy odbiorców usług świadczonych przez przedsiębiorstwo. Ochrona taka ma zapobiegać nadmiernemu i nieuzasadnionemu wzrostowi cen za usługi świadczone przez to przedsiębiorstwo. Naruszenie wskazanych zasad nastąpiło poprzez nieprawidłowe ustalenie kalkulacji kosztów do nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Mając na względzie powyższe Wójt Gminy Juchnowiec Kościelny zweryfikował negatywnie przedłożone taryfy.

Konsekwencją negatywnej weryfikacji Wójta Gminy jest przedłożenie projektu uchwały w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Juchnowiec Kościelny. Zgodnie z art. 24 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123 poz. 858 z późn. zm.) do

wyłącznej kompetencji Rady Gminy należy podjęcie uchwały o zatwierdzeniu taryf, albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami. W wyniku sprawdzenia i weryfikacji taryf przez Wójta Gminy Juchnowiec Kościelny zostało stwierdzone, że zawarte we wniosku taryfy opracowano niezgodnie obowiązującymi przepisami. Rada Gminy Juchnowiec Kościelny powinna zatem podjąć uchwałę o odmowie zatwierdzenia taryf, objętych wnioskiem.