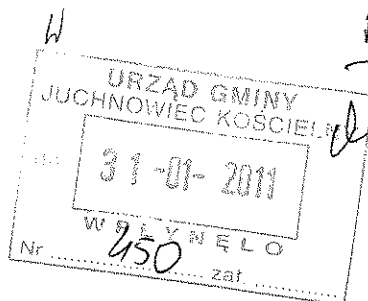


WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.2.2.2011.BG.



Rada Gminy
[Signature]

ORG.07 11.16.2011

Białystok, 27 stycznia 2011 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675)

stwierdzam nieważność

§ 6 uchwały Nr III/10/10 Rady Gminy w Juchnowcu Kościelnym z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie ustalenia zasad sprawiania pogrzebu na koszt gminy.

UZASADNIENIE

W dniu 30 grudnia 2010 r. Rada Gminy w Juchnowcu Kościelnym podjęła uchwałę Nr III/10/10 w sprawie ustalenia zasad sprawiania pogrzebu na koszt gminy, która w dniu 7 stycznia 2011 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona kontrola legalności wykazała, iż zapis § 6 uchwały został podjęty z naruszeniem prawa, w związku czym w dniu 18 stycznia 2011 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jego nieważności.

Rada Gminy w Juchnowcu Kościelnym zakwalifikowała powyższą uchwałę do aktów prawa miejscowego, poprzez ustalenie w treści § 6 uchwały, iż *uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego*.

Unormowanie to narusza postanowienia art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 190, poz. 1606 z późn. zm.), zgodnie z którym w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;

- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej,
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonywania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Należy zaznaczyć, iż istotą aktu prawa miejscowego jest to, iż nakłada na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek określonego zachowania w sytuacjach wskazanych w obowiązujących przepisach prawa, zatem są to akty o charakterze normatywnym.

Przedmiotowa uchwała nie mieści się w katalogu aktów wymienionych w powyższym przepisie, a obowiązek publikacji nie wynika z przepisów szczególnych.

Uchwała nie zawiera w swej treści regulacji o charakterze normatywnym i nie jest aktem generalnym i abstrakcyjnym, wobec powyższego nie posiada cech aktu normatywnego. Tym samym, powinna ona wejść w życie z dniem podjęcia lub innym dniem wskazanym w uchwale przypadającym po jej podjęciu.

W analogicznej kwestii wypowiedział się już Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu, który w wydanym wyroku z dnia 29 maja 2008 r. stwierdził m. in. „art. 18 ust. 2 pkt 15 / ustawy o samorządzie gminnym/ oraz art. 17 ust. 1 pkt 15 / ustawy o pomocy społecznej/ mają charakter ustrojowy i nie mogą stanowić wyłącznej podstawy prawnej

(upoważnienia ustawowego) aktu prawa miejscowego. Artykuł 44 ma charakter materialnoprawny i także nie może stanowić podstawy prawnej aktu prawa miejscowego.”

Nie może także, zdaniem organu nadzoru, stanowić takiej podstawy art. 36 pkt 2 lit. f ani też art. 96 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej z uwagi na brak delegacji przyznającej Radzie możliwość rozstrzygania o zwrocie wydatków na pokrycie kosztów pogrzebu.

Podkreślić również należy, iż przywołany w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały art. 40 ust.2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym stanowiący, iż na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie organizacji urzędów i instytucji gminnych, również nie statuuje niniejszej uchwały jako aktu prawa miejscowego.


Kompetencji Rady Gminy do stanowienia prawa miejscowego (przepisów gminnych) nie można domniemywać. Konieczna jest każdorazowa wyraźna podstawa prawna (wyrok NSA z 10 października 2000 r. II SA/Kr 749/00).

Zważywszy na wskazane powyżej argumenty, organ nadzoru postanowił o stwierdzeniu nieważności wadliwego zapisu uchwały określającego jej wejście w życie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Gminy w Juchnowcu Kościelnym

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

KRZYSZTOF STAJKOWSKI
DYREKTOR WYDZIAŁU NADZORU I KONTROLI