

UCHWAŁA Nr II-00312-41/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 18 stycznia 2019 r.



w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Juchnowiec Kościelny.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

| | |
|---------------------|------------------|
| Paweł Galko | - przewodniczący |
| Katarzyna Gawrońska | - członek |
| Dariusz Renczyński | - członek |

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Juchnowiec Kościelny;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Juchnowiec Kościelny, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 27 grudnia 2018 r.: Nr III/31/2018 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2019 – 2022 (wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2030) oraz Nr III/32/2018 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2019.

Rada Gminy Juchnowiec Kościelny uchwałą Nr III/32/2018 z dnia 27 grudnia 2018 r. uchwaliła budżet na 2019 rok, w którym zaplanowano:

| | |
|----------------------------------|----------------|
| - dochody ogółem w kwocie | 90.662.942 zł |
| - w tym dochody bieżące w kwocie | 67.765.310 zł, |
| - wydatki ogółem w kwocie | 107.610.921 zł |

- w tym wydatki bieżące w kwocie 59.209.132 zł.

Zgodnie z zapisem §5 treści przedmiotowej uchwały, planowany deficyt wyniesie 16.947.979 zł i zostanie sfinansowany w całości przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów, pożyczek, emitowanych papierów wartościowych w łącznej kwocie 16.947.979 zł. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1, 2 oraz 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.).

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 18.967.080 zł, w tym kredyty i pożyczki w wysokości 5.000.000 zł (§952) oraz emisja papierów wartościowych w wysokości 13.967.080 zł (§931). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 2.019.101 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 8.556.178 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Stosownie do uchwały Nr III/31/2018 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2019 – 2022 (wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019 – 2030), Gmina zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2030 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2019 roku i wyniesie 30.161.087 zł (stosunek zadłużenia do planowanych dochodów ogółem będzie wynosił 33,27%, natomiast do planowanych dochodów bieżących 44,51%), w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

Począwszy od 2020 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych. Gmina zamierza osiągać poczynając od 2020 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat planowanego do zaciągnięcia oraz zaciągniętego długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2019 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zw. z art. 7 i art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Z prognozowanych wartości wynika również, że relacja ta zostanie zachowana w kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy.

W planowanym budżecie roku 2019 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,83% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2018 r. stanowiącym 19,26% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 20,11%).

W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od 5,74% (rok 2022) do 12,09% (rok 2030).

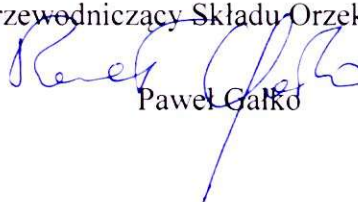
Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi. Historyczne wykonanie budżetów w latach 2016-2018 wykazuje, że wielkości te są możliwe do osiągnięcia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający **wydał pozytywną opinię** o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Paweł Gałko