

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-79/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 5 stycznia 2024 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Juchnowiec Kościelny**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1270, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

**opiniuje pozytywnie**

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Juchnowiec Kościelny;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Juchnowiec Kościelny, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 15 grudnia 2023 r.: Nr LVII/588/2023 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2024 – 2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2036 oraz Nr LVII/589/2023 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2024 rok.

Rada Gminy Juchnowiec Kościelny uchwałą Nr LVII/589/2023 z dnia 15 grudnia 2023 r. uchwaliła budżet na 2024 rok, w którym zaplanowano:

- dochody ogółem w kwocie	110.900.000 zł
- w tym dochody bieżące w kwocie	88.161.904 zł,
- wydatki ogółem w kwocie	145.010.000 zł
- w tym wydatki bieżące w kwocie	85.140.000 zł.

Zgodnie z zapisem zawartym w § 5 treści przedmiotowej uchwały, planowany deficyt wyniesie 34.110.000 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów w kwocie 31.860.000 zł;
- wolnych środków w kwocie 2.250.000 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 oraz 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.).

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 34.660.000 zł, w tym kredyty w wysokości 32.410.000 zł oraz wolne środki w wysokości 2.250.000 zł. Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 550.000 zł (spłata rat pożyczek i kredytów).

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2022 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2023 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne tytułem wolnych środków w wysokości 2.250.000 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2024.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 3.021.904 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023r. poz. 1270, ze zm.).

Stosownie do uchwały Nr LVII/588/2023 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2024 – 2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024 – 2036, Gmina zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2036 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2024 roku i wyniesie 34.110.000 zł (stosunek zadłużenia do planowanych dochodów ogółem będzie wynosił 30,76%), w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

Począwszy od 2025 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych. Gmina zamierza osiągać poczynając od 2025 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat planowanego do zaciągnięcia oraz zaciągniętego w latach wcześniejszych długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2024, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W roku budżetowym 2024 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 1,18% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2023 r., który stanowi 27,74% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 28,74%).

W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od 2,64% (rok 2031) do 17,49% (rok 2025).

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi. W przyjętym budżecie 2024 roku wynik z działalności bieżącej Gminy wynosi 3.021.904 zł. Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach 2025-2036 kształtują się na poziomie od 4.021.330 zł w roku 2026 do 5.368.651 zł w roku 2029. Powyższa wielkość wynikająca z danych historycznych wynosiła odpowiednio:

— wykonanie 2017	15.078.975,73 zł;
— wykonanie 2018	15.396.848,18 zł;
— wykonanie 2019	20.065.695,45 zł;
— wykonanie 2020	18.003.231,13 zł;
— wykonanie 2021	22.686.083,78 zł;
— wykonanie 2022	17.162.839,66 zł;
— przewidywane wykonanie 2023	7.751.726,00 zł.

Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano wyłącznie w roku 2024 w kwocie 150.000 zł.

Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy dodatnich sald operacyjnych ujęte w okresie objętym WPF są ustalone na poziomie ostrożnościowym, nieprzekraczającym wartości wynikających z danych historycznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający **wydał pozytywną opinię** o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko

Podpis elektroniczny zweryfikowany  
w dniu 05-01-2024  
Wynik weryfikacji:  
ważny (nieobecny) / brak możliwości weryfikacji  
A. Juchnowiec  
(czytelny podpis)