

# Dokument elektroniczny

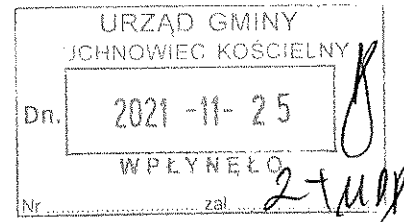
*FN*  
*25.11.2021*

## Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Białystok 2021-11-24

## Dane nadawcy

Branickiego 13  
Województwo: podlaskie  
Powiat: Białystok  
NIP: 5422087279  
Email: bialystok@rio.gov.pl



## Dane adresata

Lipowa 13  
Województwo: podlaskie  
Powiat: Białostocki  
NIP: 9660594401  
REGON: -  
Email: sekretariat@juchnowiec.gmina.pl

25/11/2021 09:45  
DK/28101/2021



## Opinia

Znak sprawy: RIO.II-00311-60/2021

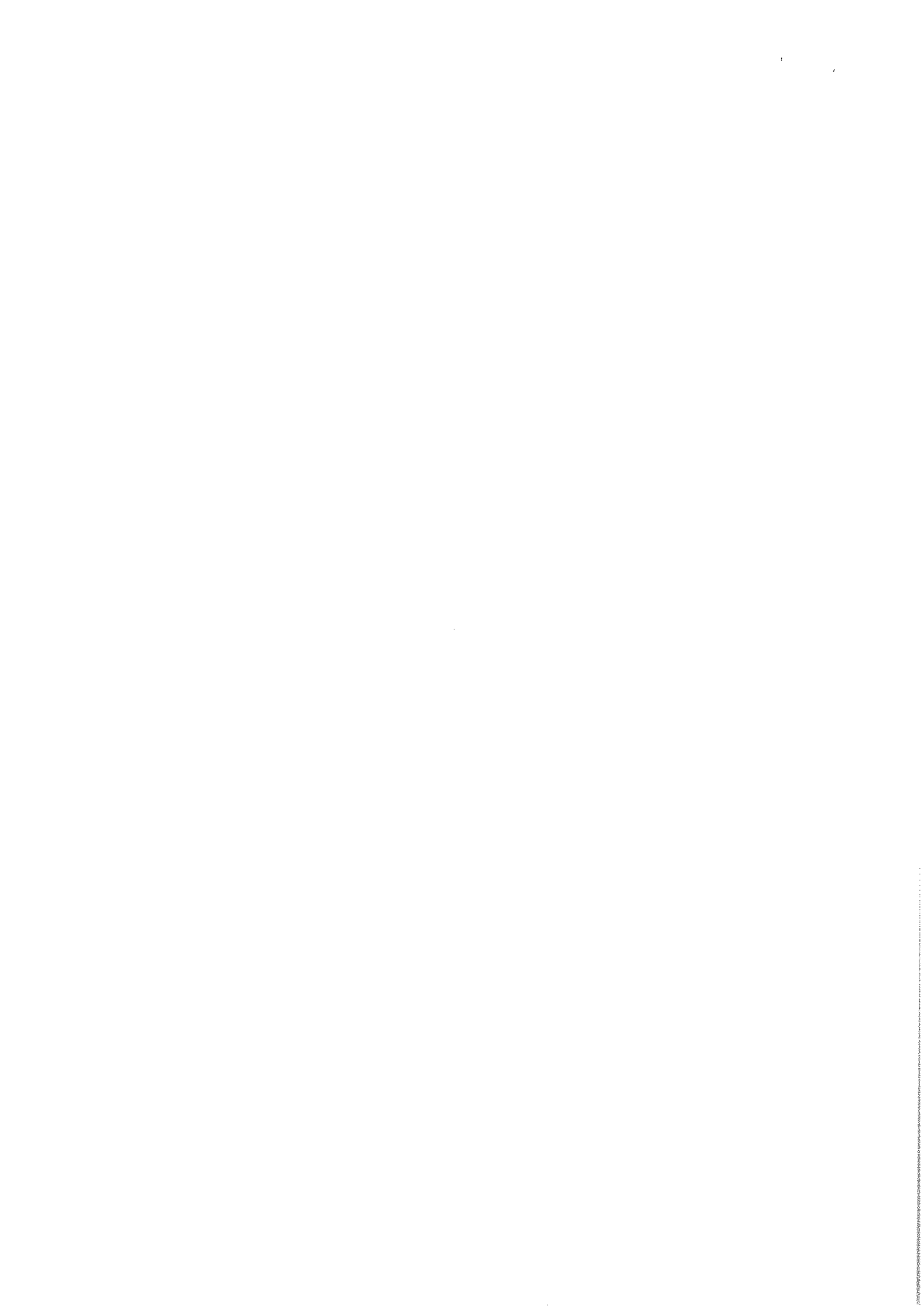
Dotyczy: Zarządzenie nr ORG.0050.288.2021 Wójta Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 2021-11-15

## Załączniki:

1. [Dokumenty.zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny





**UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-60/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 24 listopada 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2022 – 2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022 - 2032**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

**opiniuje pozytywnie**

**projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2022 – 2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022 - 2032**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2032, zawartym w zarządzeniu Nr ORG.0050.288.2021 Wójta Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 15 listopada 2021 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2021 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Juchnowiec Kościelny na 2022 rok, przyjętego zarządzeniem Nr ORG.0050.289.2021 z dnia 15 listopada 2021 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2032 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83). Przyjęte dla roku 2022 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2022 rok i są z nim zgodne.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 89.009.867 zł (w tym dochody bieżące: 78.109.634 zł; dochody majątkowe: 10.900.233 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 108.517.197 zł (w tym wydatki bieżące: 71.214.745 zł; wydatki majątkowe: 37.302.452 zł).

Gmina Juchnowiec Kościelny planuje na 2022 rok deficyt budżetu w wysokości 19.507.330 zł, który ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów w kwocie 11.171.170 zł;
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 5.683.332 zł;
- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (pomniejszonej o środki wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi odrębnymi ustawami oraz wynikającymi z rozliczania środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków) w kwocie 2.618.887 zł;
- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 33.941 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 5, 6 oraz 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.).

Łączna planowana w projekcie budżetu 2022 roku kwota przychodów wynosi 21.279.552 zł, w tym kredyty i pożyczki w wysokości 12.943.392 zł, wolne środki w wysokości 5.683.332 zł, nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy w wysokości 2.618.887 zł oraz przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 33.941 zł. Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 1.772.222 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 8.336.160 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2022.

Z określonych w projekcie WPF wartości wynika, iż w roku 2022, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z pismem Wójta Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 15 listopada 2021 r. do ustalenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022 – 2025 przyjęto okres siedmiu lat do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań w tym okresie.

Uwzględniając powyższe, w roku budżetowym 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,97% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2021 r., który stanowi 29,88% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 30,53%).

W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od 11,81% (rok 2029) do 27,93% (rok 2023).

Gmina Juchnowiec Kościelny zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2032 roku, począwszy od 2023 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zwiększania długu publicznego j.s.t.). Według założeń przedłożonego projektu WPF jednostka ma osiągać poczynając od 2023 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw.

nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Najwyższa kwota długu ma wystąpić w projektowanym okresie wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2022 r. w wysokości 16.854.502 zł (stosunek zadłużenia do planowanych dochodów ogółem będzie wynosił 18,94%), w pozostałych latach jej wielkość ma sukcesywnie maleć.

Jak tego wymagają przepisy art. 226 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, do wieloletniej prognozy finansowej powinny też być dołączone objaśnienia przyjętych wartości. Przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny, zawiera zdaniem Składu Orzekającego wystarczające objaśnienia, wskazujące w należyтым stopniu na zachowanie wymogu realizacyjności prognozy.

Zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. pomiędzy wskaźnikami planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań i wskaźnikami dopuszczalnych limitów spłat, oparte jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) na założeniu osiągnięcia nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).

W projektowanym budżecie 2022 roku wynik z działalności bieżącej Gminy wynosi 6.894.889 zł. Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach 2023-2032 kształtują się na poziomie od 7.251.503 zł w roku 2023 do 15.753.788 zł w roku 2032. Powyższa wielkość wynikająca z danych historycznych wynosiła odpowiednio:

- wykonanie 2015	11.492.429,42 zł;
- wykonanie 2016	15.185.405,13 zł;
- wykonanie 2017	15.078.975,73 zł;
- wykonanie 2018	15.396.848,18 zł;
- wykonanie 2019	20.065.695,45 zł;
- wykonanie 2020	18.003.231,13 zł;
- przewidywane wykonanie 2020	11.072.760,00 zł.

*(wykonanie za III kw. 2021 r.: 17.893.520,60 zł)*

Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano wyłącznie w roku 2022 w kwocie 215.000 zł.

Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy podstawowych wielkości, w tym dochodów bieżących, wydatków bieżących, budżetów ujętych w okresie objętym WPF są ustalone na poziomie ostrożnościowym, nieprzekraczającym wartości wynikających z danych historycznych.

Skład Orzekający wydając pozytywną opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2022 – 2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022 – 2032 podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych, indywidualnych wskaźników spłaty długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko

Podpis elektroniczny zweryfikowany  
w dniu ..... 25. LIS. 2021 .....  
Wynik weryfikacji:  
ważny/nieważny/brak możliwości weryfikacji

~~SCZYTAŁY~~ ANNA

*mgr Anna Orzechowska*