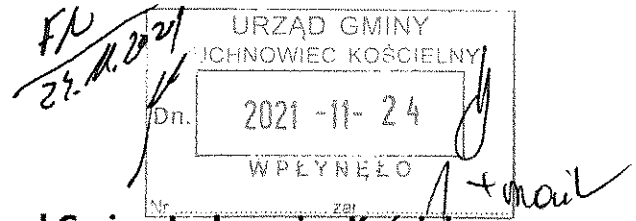


Białystok, dnia 2021-11-24

**Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku**  
ul. Branickiego 13  
Białystok

**Znak sprawy: RIO.II-00310-60/2021**



**Urząd Gminy Juchnowiec Kościelny**  
ul. Lipowa 10/-  
Juchnowiec Kościelny

### OPINIA

Dotyczy: Zarządzenie nr ORG.0050.289.2021 Wójta Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 2021-11-15

W załączeniu przekazuję pliki:

- UCHWALA\_RIO.II-00310-60-2021\_1\_akt.pdf
- UCHWALA\_RIO.II-00310-60-2021\_2\_akt.zip

**Informacje uzupełniające:**

24/11/2021 14:59

DK/28041/2021



BMED30usD

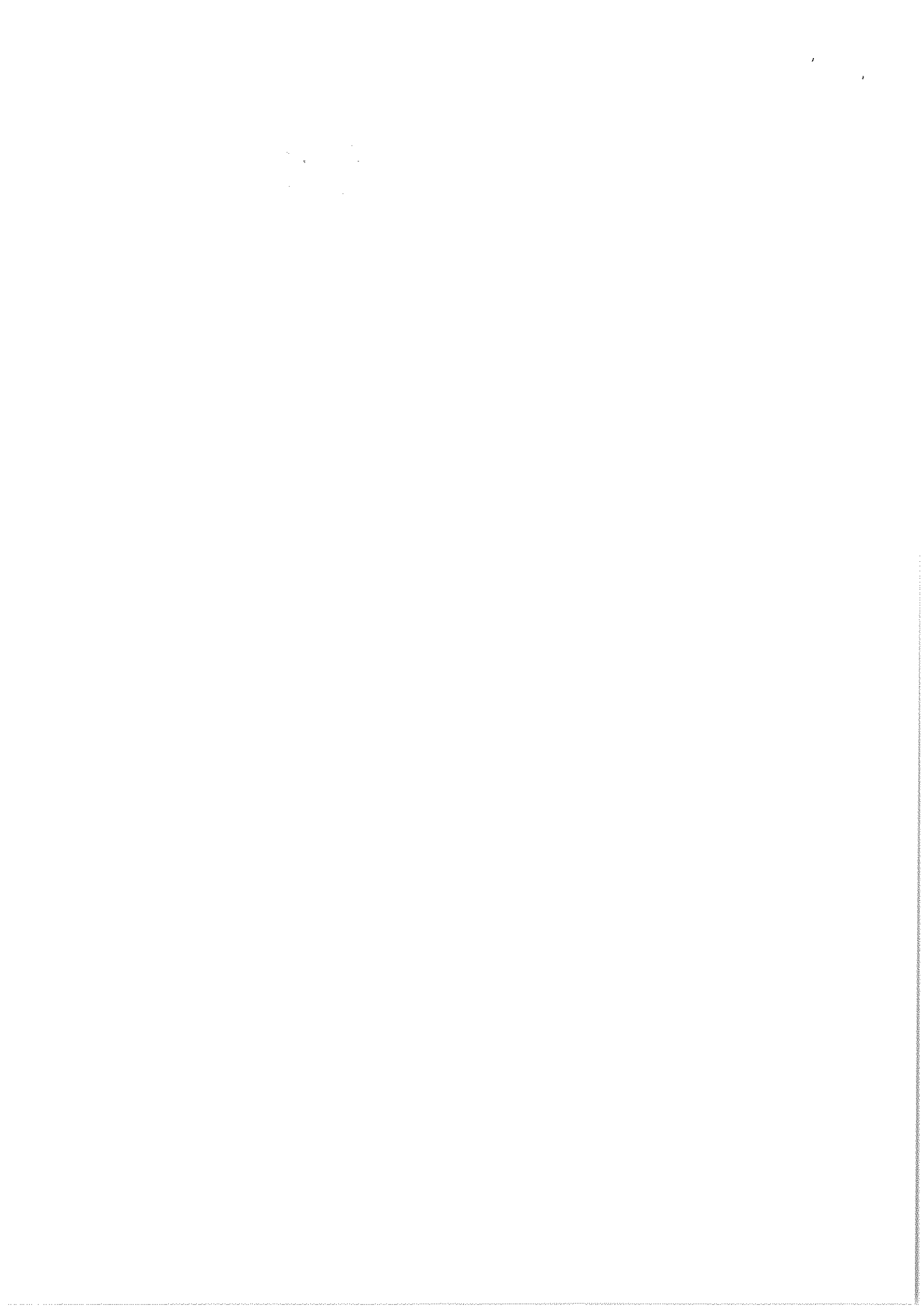
*Dokument podpisany elektronicznie przez:*

.....  
.....

*Dotyczy wniosku o identyfikatorze xml: 1014878*

*Identyfikator wniosku xml: **1018577***

a/a





**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-60/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 24 listopada 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Juchnowiec Kościelny na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

|                      |                  |
|----------------------|------------------|
| Paweł Gałko          | - przewodniczący |
| Katarzyna Gawrońska  | - członek        |
| Agnieszka Gerasimiuk | - członek        |

**opiniuje pozytywnie**  
**przedłożony przez Wójta Gminy Juchnowiec Kościelny projekt budżetu Gminy na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Juchnowiec Kościelny w tym projekcie uchwały**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Juchnowiec Kościelny na 2022 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Juchnowiec Kościelny zarządzeniem Nr ORG.0050.289.2021 z dnia 15 listopada 2021 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2021 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022 – 2032, przyjętego zarządzeniem Nr ORG.0050.288.2021 Wójta Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 15 listopada 2021 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, stosownie do wymagań określonych uchwałą Nr L/362/10 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 11 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Również uzasadnienie do projektu budżetu spełnia wymagania określone tą uchwałą.

Projekt budżetu opracowano z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w tzw. części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 89.009.867 zł (w tym dochody bieżące: 78.109.634 zł; dochody majątkowe: 10.900.233 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 108.517.197 zł (w tym wydatki bieżące: 71.214.745 zł; wydatki majątkowe: 37.302.452 zł).

Gmina Juchnowiec Kościelny planuje na 2022 rok deficyt budżetu w wysokości 19.507.330 zł, który zgodnie z §5 treści projektu uchwały budżetowej ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów w kwocie 11.171.170 zł;
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 5.683.332 zł;
- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (pomniejszonej o środki wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi odrębnymi ustawami oraz wynikającymi z rozliczania środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków) w kwocie 2.618.887 zł;
- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 33.941 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 5, 6 oraz 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych Gmina wykazała w §6 treści projektu uchwały łączne kwoty planowanych przychodów i rozchodów. Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 4 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 21.279.552 zł, w tym kredyty i pożyczki w wysokości 12.943.392 zł (§952), wolne środki w wysokości 5.683.332 zł (§950), nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy w wysokości 2.618.887 zł (§957) oraz przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 33.941 zł (§906). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 1.772.222 zł (spłata rat pożyczek i kredytów - §992).

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 8.336.160 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2022.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 6.894.889 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, iż w 2022 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2023 - 2032, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie

nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

Zgodnie z pismem Wójta Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 15 listopada 2021 r. do ustalenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022 – 2025 przyjęto okres siedmiu lat do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań w tym okresie.

Uwzględniając powyższe, w roku budżetowym 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,97% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2021 r. stanowiącym 29,88% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 30,53%).

Należy zaznaczyć, iż warunkiem wystąpienia powyższego stanu jest zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w latach objętych spłatą tytułów dłużnych, tj. w okresie 2022 -2032.

Na marginesie należy rozważyć wyodrębnienie w planie wydatków (zał. Nr 2) dotacji celowej na zadania inwestycyjne dla ZGK w wysokości 100.000 zł w rozdziale 90095 – „Pozostała działalność”, a nie jak przyjęto w rozdziale 90017 – „Zakłady Gospodarki Komunalnej”. Zgodnie z załącznikiem Nr 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, z dniem 1 stycznia 2022 roku, w rozdziałach podmiotowych (w tym w rozdz. 90017) należy wykazywać wyłącznie wydatki związane z utrzymaniem stanowisk pracy.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko

—