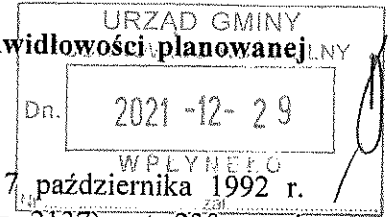




**UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-32/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 29 grudnia 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Juchnowiec Kościelny.**



Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

**opiniuje pozytywnie**

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Juchnowiec Kościelny;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Juchnowiec Kościelny, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 15 grudnia 2021 r.: Nr XXXIV/383/2021 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2022 – 2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2032 oraz Nr XXXIV/384/2021 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2022.

Rada Gminy Juchnowiec Kościelny uchwałą Nr XXXIV/384/2021 z dnia 15 grudnia 2021 r. uchwaliła budżet na 2022 rok, w którym zaplanowano:

- dochody ogółem w kwocie	89.009.867 zł
- w tym dochody bieżące w kwocie	78.109.634 zł,
- wydatki ogółem w kwocie	108.517.197 zł
- w tym wydatki bieżące w kwocie	71.214.745 zł.

Zgodnie z zapisem zawartym w § 5 treści przedmiotowej uchwały, planowany deficyt wyniesie 19.507.330 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów w kwocie 11.171.170 zł;
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 5.683.332 zł;
- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (pomniejszonej o środki wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami

wykonywania budżetu określonymi odrębnymi ustawami oraz wynikającymi z rozliczania środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków) w kwocie 2.618.887 zł;

- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 33.941 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 5, 6 oraz 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.).

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 21.279.552 zł, w tym kredyty i pożyczki w wysokości 12.943.392 zł (§952), wolne środki w wysokości 5.683.332 zł (§950), nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy w wysokości 2.618.887 zł (§957) oraz przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 33.941 zł (§906). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 1.772.222 zł (spłata rat pożyczek i kredytów - §992).

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 8.336.160 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2022.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 6.894.889 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Stosownie do uchwały Nr XXXIV/383/2021 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2022 – 2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022 – 2032, Gmina zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2032 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2022 roku i wyniesie 16.854.502 zł (stosunek zadłużenia do planowanych dochodów ogółem będzie wynosił 18,94%), w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

Począwszy od 2023 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych. Gmina zamierza osiągać poczynając od 2023 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat planowanego do zaciągnięcia oraz zaciągniętego w latach wcześniejszych długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2022, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z pismem Wójta Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 15 listopada 2021 r. do ustalenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022 – 2025 przyjęto okres siedmiu lat do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań w tym okresie.

Uwzględniając powyższe, w roku budżetowym 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,97% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o

plan za III kwartały 2021 r., który stanowi 29,88% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 30,53%).

W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od 11,81% (rok 2029) do 23,09% (rok 2023).

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi. W przyjętym budżecie 2022 roku wynik z działalności bieżącej Gminy wynosi 6.894.889 zł. Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach 2023-2032 kształtują się na poziomie od 7.251.503 zł w roku 2023 do 15.753.788 zł w roku 2032. Powyższa wielkość wynikająca z danych historycznych wynosiła odpowiednio:

- wykonanie 2015	11.492.429,42 zł;
- wykonanie 2016	15.185.405,13 zł;
- wykonanie 2017	15.078.975,73 zł;
- wykonanie 2018	15.396.848,18 zł;
- wykonanie 2019	20.065.695,45 zł;
- wykonanie 2020	18.003.231,13 zł;
- przewidywane wykonanie 2021	11.072.760,00 zł

(wykonanie za III kw. 2021 r.: 17.893.520,60 zł).

Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy dodatnich sald operacyjnych ujęte w okresie objętym WPF są ustalone na poziomie ostrożnościowym, nieprzekraczającym wartości wynikających z danych historycznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko

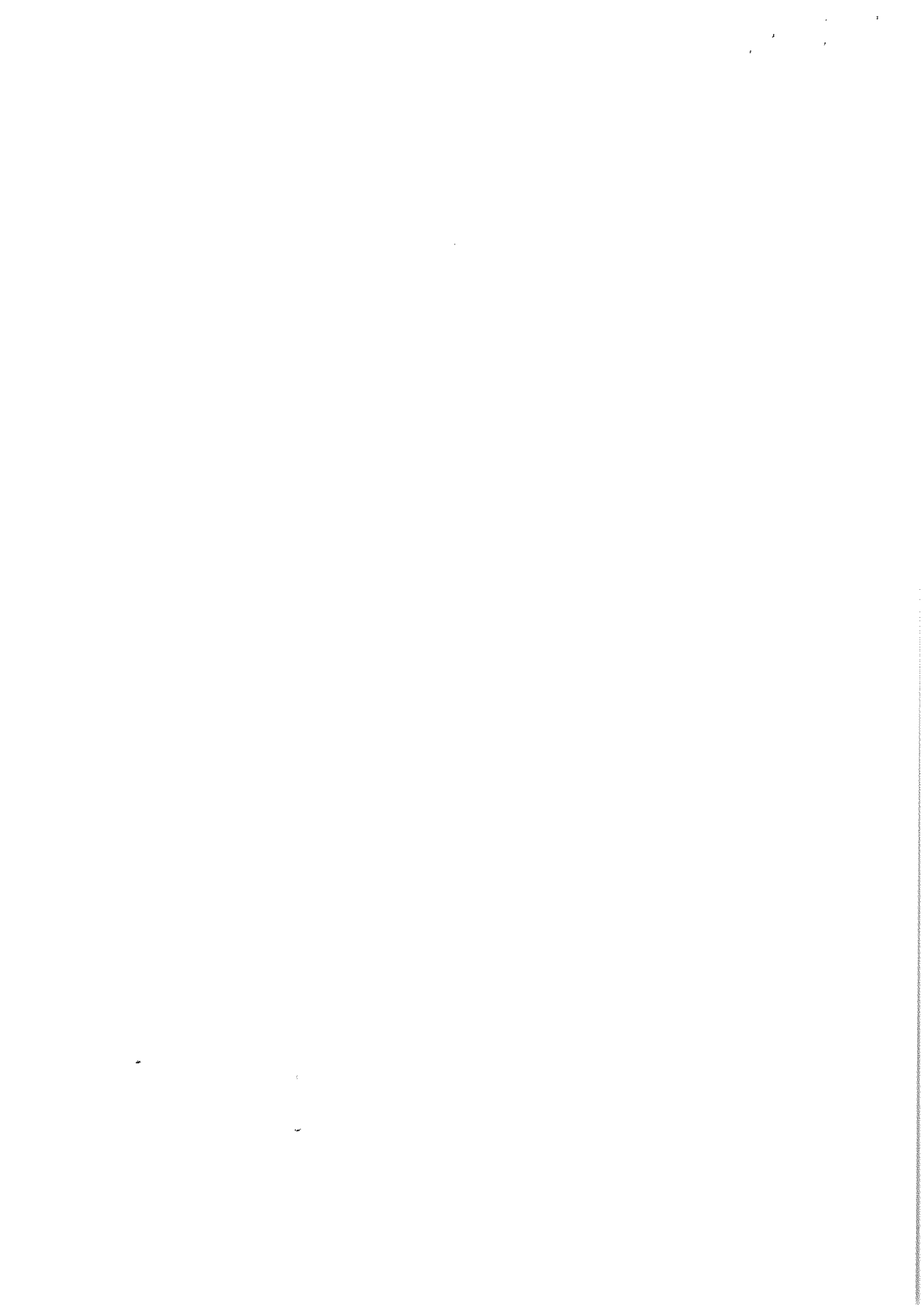
Podpis elektroniczny zweryfikowany  
29. GRU. 2021

w dniu .....

Wynik weryfikacji:  
ważny/nieważny/brak możliwości weryfikacji

.....SEKRETARKA  
(czytamy podpis)

mgr Anna Orzechowska



## UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP74091058

### Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD GMINY JUCHNOWIEC KOŚCIELNY

Identyfikator adresata: 200205

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

### Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku

Identyfikator nadawcy: riobiałystok

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

### Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2021-12-29T14:21:57.747

Data wytworzenia poświadczenia: 2021-12-29T14:21:57.747

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK107111486

### Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 107111486

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

### Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-48a0f66060961a6c8e15fe5211ce0c29 :

referencja ID-8c536ba1db36f6d410b1894c3791bcbd : Znak%20sprawy%3A%20RfIO.II-00312-32/2022

referencja : #xades-id-f20930433ae545828a7b87dcf9767a67

29. gru. 2021

SEKRETARKA

mgr Anna Orzechowska

