

**UCHWAŁA Nr II-00311- 33/17**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 28 listopada 2017 r.**  
**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej**  
**Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2018 – 2021**



Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Dariusz Renczyński	- członek



**opiniuje pozytywnie**  
**projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy**  
**Juchnowiec Kościelny na lata 2018 – 2021**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2018-2021 (wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018-2027), zawartym w zarządzeniu Nr ORG.0050.293.2017 Wójta Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 14 listopada 2017 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2017 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Juchnowiec Kościelny na 2018 rok, przyjętego zarządzeniem Nr ORG.0050.294.2017 Wójta Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 14 listopada 2017 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2018-2021 (wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018-2027) spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92). Przyjęte dla roku 2018 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2018 rok i są z nim zgodne.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 89.213.740 zł (w tym dochody bieżące: 63.385.423 zł; dochody majątkowe: 25.828.317 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 107.927.605 zł (w tym wydatki bieżące: 54.630.224 zł; wydatki majątkowe:

53.297.381 zł). Gmina Juchnowiec Kościelny planuje na 2018 rok deficyt budżetu w wysokości 18.713.865 zł, którego źródłem finansowania mają być przychody zewnętrzne pochodzące z kredytów (bądź pożyczek) długoterminowych w wysokości 8.500.000 zł oraz przychody wewnętrzne<sup>1</sup> w postaci wolnych środków w wysokości 713.108 zł i nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 9.500.757 zł. Określone źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3, 5 oraz 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 19.532.503 zł. Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana w wysokości 818.638 zł.

Z określonych w projekcie WPF wartości wynika, iż w roku 2018, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (w roku budżetowym 2018 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 1,23% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2017 r., który stanowi 19,97%; maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 22,41%).

Gmina Juchnowiec Kościelny zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2027 roku, począwszy od 2019 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zwiększania długu publicznego j.s.t.). Według założeń przedłożonego projektu WPF jednostka ma osiągać poczynając od 2019 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Najwyższa kwota długu ma wystąpić w projektowanym okresie wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2018 r. w wysokości 9.213.108 zł (stosunek zadłużenia do planowanych dochodów będzie wynosił 10,33%), w pozostałych latach jej wielkość ma sukcesywnie maleć.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych WPF „powinna być realistyczna”, a zatem uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Mając powyższy wymóg na względzie Skład Orzekający, zwracając uwagę na realistyczność WPF w ujęciu formalnym (zgodność z prawem) i realistyczność źródeł finansowania (kryterium realności przyjętych wartości) wykazanych w WPF (ze szczególnym uwzględnieniem roku 2018) w kontekście przewidywanego wykonania lat poprzednich stwierdza, iż przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny zawiera wystarczające objaśnienia, wskazujące na możliwość osiągnięcia prognozowanych wartości, które są istotne z punktu widzenia założeń obsługi długu.

<sup>1</sup> Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2016 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2017 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 11.032.503 zł pochodzące z wolnych środków (kwota 1.531.746 zł) oraz nadwyżki z lat ubiegłych (kwota 9.500.757 zł) ujęte w projekcie WPF będą możliwe do zaangażowania w roku 2018.



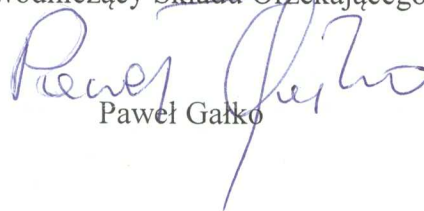
Skład Orzekający wydając pozytywną opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2018 – 2021 (wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018 – 2027) podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

**POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Paweł Gałko

