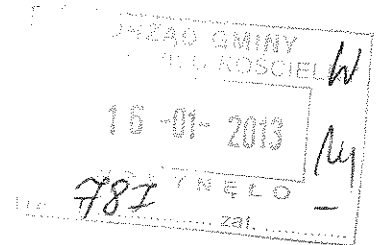


1. Raport Gminy  
- Ref. ORG

2. Ref. In  
2013.01.16

UCHWAŁA Nr 4715/12  
z dnia 18 grudnia 2012 r.



Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
w składzie:

Przewodnicząca:

Joanna Salachna

Członkowie:

Bogusław Dębski

Katarzyna Gawrońska

Agnieszka Gerasimiuk

Anna Ostrowska

Dariusz Renczyński

Marcin Tyniewicki

Maria Wasilewska

Na podstawie art.11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. z 2001 r. Dz. U. Nr 142, poz.1591 ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym Uchwały Rady Gminy Juchnowiec Kościelny Nr XX/244/2012 z dnia 30 listopada 2012 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości

#### postanawia:

uznać, iż powyższa uchwała narusza prawo w sposób istotny w związku z zapisem zawartym w § 4 pkt 3 uchwały, zgodnie z którym „podatnik korzystający ze stawki preferencyjnej na mocy niniejszej uchwały zobowiązany jest do przedłożenia Wójtowi Gminy Juchnowiec Kościelny, w wyznaczonym przez niego terminie, w ramach nadzorowania udzielonej pomocy, dodatkowych informacji i dokumentów niezbędnych dla oceny prawidłowości udzielenia i wykorzystania pomocy”, co stanowi naruszenie art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., w szczególności wynikających z tego artykułu zasad prawidłowej legislacji, w zw. z art. 39 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 ze zm.),

- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność § 4 pkt 3 Uchwały Rady Gminy Juchnowiec Kościelny Nr XX/244/2012 z dnia 30 listopada 2012 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości.

## Uzasadnienie

Rada Gminy Juchnowiec Kościelny podjęła Uchwałę Nr XX/244/2012 w dniu 30 listopada 2012 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości, w której dokonała zróżnicowania stawek podatku od nieruchomości od budowli – wprowadzając preferencyjną stawkę 0,01 %, stanowiącą pomoc de minimis.

Jednocześnie w § 4 pkt 3 badanej uchwały wprowadzono zapis, zgodnie z którym „podatnik korzystający ze stawki preferencyjnej na mocy niniejszej uchwały zobowiązany jest do przedłożenia Wójtowi Gminy Juchnowiec Kościelny, w wyznaczonym przez niego terminie, w ramach nadzorowania udzielonej pomocy, dodatkowych informacji i dokumentów niezbędnych dla oceny prawidłowości udzielenia i wykorzystania pomocy”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 18 grudnia 2012 r. stwierdziło co następuje.

Badana uchwała narusza prawo w zakresie zapisu zawartego w § 4 pkt 3 uchwały. Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 ze zm.), Rada Gminy zobowiązana jest do określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości, a zgodnie z art. 5 ust. 4, przy określaniu stawek od budowli, może różnicować ich wysokość dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania, uwzględniając w szczególności rodzaj prowadzonej działalności. Uchwała w sprawie stawek podatku od nieruchomości może także przewidywać udzielanie pomocy publicznej, a pomoc ta jest udzielana jako pomoc de minimis (art. 20b i 20c ustawy o podatkach i opłatach lokalnych). Zgodnie natomiast z art. 39 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 ze zm.), beneficjent pomocy oraz podmiot ubiegający się o pomoc jest zobowiązany do przekazywania informacji o dotyczącej ich pomocy publicznej m.in. podmiotowi udzielającemu pomocy – na jego żądanie, w zakresie i terminach określonych w żądaniu. Termin określony w żądaniu nie może być krótszy niż 14 dni, chyba że o informacje dotyczące udzielonej pomocy występuje Komisja.

W związku z powyższym stwierdzić należy, że Rada Gminy uprawniona jest do różnicowania stawek podatku od nieruchomości i udzielania w tym zakresie pomocy publicznej. Podkreślić jednak należy, że prawotwórcze kompetencje przysługujące Radzie Gminy nie mogą być przekazywane innym organom, w tym także Wójtowi. Powyższa zasada była też wielokrotnie formułowana w orzecznictwie sądów (np. wyrok NSA z dnia 23 lipca 1991 r., sygn. akt III SA 452/91; wyrok NSA z dnia 23 października 1992 r., sygn. akt SA/Wr 1057/92). Ponadto kwestie związane z obowiązkiem przedkładania przez beneficjentów pomocy informacji i dokumentów niezbędnych dla oceny prawidłowości udzielenia i wykorzystania pomocy są przedmiotem regulacji art. 39 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 ze zm.). Wprowadzanie w uchwale przepisów, które są przedmiotem regulacji ustawowej, narusza art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., w szczególności wynikające z tego artykułu zasady prawidłowej legislacji. Zasady te zostały określone w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego (np. K 50/07, K 33/00, K 32/04, K 4/03), wypracowanym na tle badania zgodności ustaw z Konstytucją, mają jednak (na co również wskazywał Trybunał) w pełni zastosowanie do aktów prawnych o znaczeniu lokalnym, w tym również do przepisów gminnych.

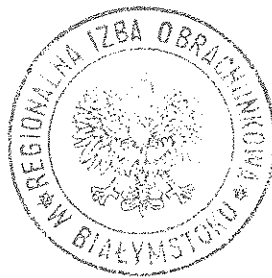
W związku z powyższym upoważnienie zawarte w § 4 pkt 3 przedmiotowej uchwały należy uznać za bezzasadne.

Z powyższych względów postanowiono jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Otrzymuje:  
Rada Gminy  
Juchnowiec Kościelny



Przewodnicząca

Joanna Salachna