

IGK.271.2.18.2020

### **Treść pytań wraz z odpowiedziami oraz wyjaśnieniami treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia**

Gmina Juchnowiec Kościelny informuje, do tutejszego organu wpłynęło zapytanie dotyczące przetargu nieograniczonego o udzielenie zamówienia pn.:

#### **"Świadczenie usług w zakresie odbioru i zagospodarowania stałych odpadów komunalnych z terenu Gminy Juchnowiec Kościelny z roku 2021".**

Na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. 2019 poz. 1843), zwanym dalej pzp, Zamawiający przekazuje treść pytań i odpowiedzi

**Pytanie 1.** Prosimy o wyjaśnienie rozbieżności pomiędzy SIWZ a projektem umowy:

W rozdziale 21 SIWZ widnieje zapis, iż Zamawiający nie wymaga wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy, natomiast projekt umowy w § 6 posiada zapisy dotyczące wniesienia zabezpieczenia.

#### **Odpowiedź:**

Rozdział 21 SIWZ otrzymuje brzmienie:

„Rozdział 21 WYMAGANIA DOTYCZĄCE ZABEZPIECZENIA NALEŻYTEGO WYKONANIA UMOWY

21.1. Wykonawca, którego oferta zostanie uznana za najkorzystniejszą, zobowiązany będzie do wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy w wysokości 5 % ceny brutto oferty (z podatkiem VAT).

21.2. Zabezpieczenie należytego wykonania umowy może być wniesione według wyboru Wykonawcy w jednej lub w kilku następujących formach:

a) pieniądzu,

b) poręczeniach bankowych lub poręczeniach spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej, z tym że poręczenie kasy jest zawsze zobowiązaniem pieniężnym,

c) gwarancjach bankowych, gwarancjach ubezpieczeniowych

d) poręczeniach udzielanych przez podmioty, o których mowa w art. 6b ust. 5 pkt 2 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (t.j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 299).

21.3. Zabezpieczenie wnoszone w pieniądzu wpłaca się przelewem na rachunek bankowy Zamawiającego: Bank Spółdzielczy w Juchnowcu Górnym Nr 68 8074 0003 0000 1661 2000 0030 Tytuł przelewu: „Świadczenie usług w zakresie odbioru i zagospodarowania stałych odpadów komunalnych z terenu Gminy Juchnowiec Kościelny w roku 2021”

21.4. Zabezpieczenie należytego wykonania umowy musi być wniesione najpóźniej w dniu podpisania umowy przez Zamawiającego, przed jej podpisaniem. Wniesienie zabezpieczenia w pieniądzu będzie

uznane za skuteczne, jeżeli rachunek Zamawiającego zostanie uznany kwotą zabezpieczenia najpóźniej w dniu podpisania umowy przez Zamawiającego i Wykonawcę, przed jej podpisaniem.

21.5. Zamawiający zwróci Wykonawcy zabezpieczenie w terminie 30 dni od dnia wykonania umowy i uznania przez Zamawiającego za należycie wykonane.”

## **Pytanie 2. Opis przedmiotu zamówienia:**

Art. 29 ust. 1 ustawy Pzp nakłada na Zamawiającego obowiązek opisanie przedmiotu zamówienia w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględnienia wszystkich wymagań i okoliczności mogących mieć wpływ na sporządzenie oferty.

- 1) Wskazuję rozbieżność w zapisach dotyczących zagospodarowania zebranych odpadów:

W projekcie umowy § 1 ust. 1 widnieje zapis „Świadczenie usługi polega na odbiorze z lokalizacji wskazanych przez Zamawiającego, niesegregowanych (zmieszanych) oraz selektywnie zebranych odpadów pochodzących z w/w nieruchomości oraz ich zagospodarowania zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i hierarchią postępowania z odpadami, o której mowa w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.”

W pkt. 4.1 SIWZ widnieje zapis „... transporcie odpadów oraz ich zagospodarowaniu poprzez przekazanie odebranych odpadów komunalnych do właściwej dla danej frakcji odpadów instalacji, a selektywnie zabranych odpadów poprzez przekazanie ich do odzysku przedsiębiorcy prowadzącemu działalność w zakresie odzysku, zgodnie z obowiązującymi przepisami”

Wnosimy o ujednoczenie zapisów.

W pkt. 4.1 SIWZ widnieje zapis „... transporcie odpadów oraz ich zagospodarowaniu poprzez przekazanie odebranych odpadów komunalnych do właściwej dla danej frakcji odpadów instalacji, a selektywnie zabranych odpadów poprzez przekazanie ich do odzysku przedsiębiorcy prowadzącemu działalność w zakresie odzysku, zgodnie z obowiązującymi przepisami”

Wnosimy o ujednoczenie zapisów.

## **Odpowiedź:**

Pkt. 4.1 SIWZ otrzymuje brzmienie: „4.1. Zakres zamówienia obejmuje świadczenie usług w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości: zamieszkałych, niezamieszkałych oraz tych, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, położonych na terenie Gminy Juchnowiec Kościelny. Świadczenie usługi polega na odbiorze z lokalizacji wskazanych przez Zamawiającego, niesegregowanych (zmieszanych) oraz selektywnie zebranych odpadów pochodzących z w/w nieruchomości oraz ich zagospodarowania zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i hierarchią postępowania z odpadami, o której mowa w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.”

**W załączniku nr 1 Opis przedmiotu zamówienia pkt. 3 otrzymuje brzmienie:**

„Zakres zamówienia obejmuje wykonanie usługi na terenie Gminy Juchnowiec Kościelny, polegającej na: odbiorze niesegregowanych (zmieszanych), selektywnie zebranych odpadów pochodzących z nieruchomości zamieszkałych, niezamieszkałych oraz tych, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku (zawartych na przedłożonym przedsiębiorcy przez Zamawiającego wykazie), transporcie odpadów i ich zagospodarowaniu **zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i hierarchią postępowania z odpadami, o której mowa w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Usługa obejmuje zapewnienie również przez Wykonawcę dojazdu do punktów trudno dostępnych (szczególnie zimą i w okresie wzmożonych opadów deszczu i śniegu) poprzez zorganizowanie środków transportu, które umożliwią odbiór odpadów z punktów adresowych o problematycznej lokalizacji (w tym również z obszarów do których prowadzą drogi nieutwardzone, wąskie)”**

- 2) **Załącznik nr 1 do SIWZ ust. 8 pkt 2 lit. a tiret drugie**, widnieje zapis: *„Wykonawca jest zobowiązany wykonywać usługę wg. ramowego harmonogramu .... w zabudowie wielorodzinnej- 2 razy w miesiącu, zgodnie z wyznaczonym terminem **lub na zgłoszenie zarządcy nieruchomości** (odbiór odpadów z miejsc wyznaczonych przez Zarządcę nieruchomości).*

Prosimy o wykreślenie zapisu *„lub na zgłoszenie zarządcy nieruchomości”*. Skoro Wykonawca wykonuje usługi zgodnie z harmonogramem to nie wykonuje ich na dodatkowe zgłoszenia lub zgłoszenia w innych terminach. To generuje bowiem dodatkową pracę i koszty dla Wykonawcy.

**Odpowiedź:**

Zgodnie z § 6 ust 2 uchwały Nr XIX/233/2020 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 22 września 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych: *„Meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte opony, odpady z tekstyliów i ubrania zbierane w zabudowie mieszkaniowej wielolokalowej **odbierane są dwa razy w miesiącu zgodnie ze zgłoszeniem zarządcy zabudowy wielolokalowej.** Odpady te powinny być gromadzone na terenie nieruchomości w miejscu służącym do zbierania odpadów komunalnych i udostępnione przedsiębiorcy we wcześniej umówionym dniu odbioru.”*

W związku z czym wykreślenie zapisu *„na zgłoszenie zarządcy nieruchomości”* nie jest możliwe. Jednakże informuję, że niektóre ze wspólnot nie wymagały odbioru ww. odpadów z częstotliwością 2 razy w mc. W związku z czym odbywało się to zasadzie ustalenia dnia odbioru odpadów z zarządcą nieruchomości np. 2 i 4 wtorek miesiąca, przy czym odbiór odbywał się w momencie wcześniejszego zgłoszenia takiej potrzeby przez zarządcę nieruchomości.



- 3) **Załącznik nr 1 do SIWZ ust. 8 pkt 2 lit. b:** prosimy o dopuszczenie zaoferowania worków na popiół w kolorze szarym o pojemności 60l. oraz worków na bioodpady w kolorze brązowym o pojemności 80l.

Z naszego dotychczasowego doświadczenia wynika, iż pojemność 80l. dla worków na bioodpady oraz 60l. dla worków na popiół jest adekwatna w stosunku do ciężaru gromadzonych w nich odpadów.

### **Odpowiedź:**

Ust. 8 pkt 2 lit. b załącznika nr 1 do SIWZ otrzymuje brzmienie:

„Wykonawca zobowiązany będzie do dostarczenia każdemu właścicielowi nieruchomości bez dodatkowej opłaty wystarczającej ilości kompletów worków do selektywnego gromadzenia odpadów (dot. zabudowy jednorodzinnej) Komplet składa się z worka:

- zielonego – szkło bezbarwne i kolorowe,
- niebieskiego – papier i tektura,
- żółtego – tworzywa sztuczne oraz odpady opakowaniowe wielomateriałowe i metale,
- brązowego – bioodpady,
- bezbarwnego - popiół.

Wszystkie worki mają być zaopatrzone w logo odbiorcy odpadów oraz nazwę firmy i numer telefonu kontaktowego, a dodatkowo winny być oznaczone odpowiednimi napisami oraz zaopatrzone w oznaczenia określające rodzaj gromadzonych odpadów.

Wykonawca ww. podmiotom dostarczy „zestaw startowy” po 5 kompletów worków (zielony, niebieski, żółty, brązowy, bezbarwny) nie później niż do 22 grudnia 2020 r. Worki koloru żółtego, niebieskiego, zielonego i brązowego powinny być o pojemności 120 l. natomiast worki bezbarwne o pojemności dopuszczalnej w przedziale 60 - 120 l. (standardowej wielkości dopasowanej do dostępnych na rynku stelaży do worków na odpady segregowane) i grubości zapewniającej dostateczną wytrzymałość. Ponadto powinny być wykonane z folii LDPE (półprzezroczystej, umożliwiającej szybką ocenę zawartości) oraz posiadać zakładki i otwory na taśmę i taśmę do zawieszania i związywania. W przypadku przedłużenia procedury przetargowej i braku możliwości dostarczenia worków do wszystkich nieruchomości, w ww. terminie Wykonawca będzie zobowiązany do wykonania powyższych czynności niezwłocznie, w terminie do 7 dni od daty podpisania umowy.

W trakcie realizacji umowy Wykonawca zobowiązany będzie bez dodatkowej opłaty do bieżącego dostarczania właścicielom nieruchomości nowych worków do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w ilości i rodzaju odpowiadającym liczbie i rodzajowi worków odebranych z terenu danej nieruchomości, a także do dostarczania worków właścicielom ww. nieruchomości w zależności od potrzeb, również poza terminem odbioru odpadów komunalnych, zgodnie ze zgłoszeniem Zamawiającego.

Ponadto, do dnia 22 grudnia 2020 r. Wykonawca, w ilości 50 worków każdego rodzaju, wyposaży punkty poboru worków wskazane przez Zamawiającego, a następnie uzupełnia je w miarę zgłaszanych potrzeb, jednakże nie rzadziej niż raz w miesiącu – min. po 20 sztuk worków każdego rodzaju. Szacunkowa ilość punktów wynosi 50. Wykaz punktów zostanie przekazany Wykonawcy w dniu podpisania umowy. Wykonawca zobowiązany jest do przedstawienia Zamawiającemu potwierdzenia dostarczenia „pakietu startowego” worków do poszczególnych punktów (dokument przekazania worków podpisany przez ich odbiorcę) do dnia 29 grudnia 2020 r. W przypadku przedłużenia procedury przetargowej i braku możliwości dostarczenia worków do ww. punktów poboru w powyższym terminie Wykonawca będzie zobowiązany do wykonania powyższych czynności (dostarczenia worków do

punktów poboru oraz potwierdzenia ich przekazania) niezwłocznie, w terminie do 7 dni od daty podpisania umowy.”

Natomiast, w przypadku odpadów biodegradowalnych Zamawiający nie widzi podstaw do wprowadzenia zmiany pojemności worków.

- 4) **Załącznik nr 1 do SIWZ ust. 8 pkt 2 lit. b**, widnieje zapis: „... *W trakcie realizacji umowy Wykonawca zobowiązany będzie bez dodatkowej opłaty do bieżącego dostarczania właścicielom nieruchomości nowych worków do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w ilości i rodzaju odpowiadającym liczbie i rodzajowi worków odebranych z terenu danej nieruchomości, a także do dostarczenia worków właścicielom ww. nieruchomości w zależności od potrzeb, również poza terminem odbioru odpadów komunalnych, zgodnie ze zgłoszeniem.*”

Wnosimy o wykreślenie zapisu „, a także do dostarczenia worków właścicielom ww. nieruchomości w zależności od potrzeb, również poza terminem odbioru odpadów komunalnych, zgodnie ze zgłoszeniem”.

Zapis „w zależności od potrzeb” jest wysoce nie precyzyjny, nie pozwala Wykonawcy na wycenę zamawianej usługi. Ponadto Zamawiający określił, iż na terenie Gminy będzie funkcjonowało ok. 50 punktów poboru worków, w których mieszkańcy będą mogli zaopatrywać się w dodatkowe worki w zależności od potrzeb brak jest zatem podstawy do obciążania Wykonawcy dodatkowymi obowiązkami, za które nie otrzyma wynagrodzenia.

#### **Odpowiedź:**

***Zamawiający nie widzi podstaw do wprowadzenia takiego zapisu.***

- 5) **Załącznik nr 1 do SIWZ ust. 8 pkt 2 lit. c**: Zamawiający wymaga dostarczenia (właścicielom nieruchomości zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej) pojemników do selektywnego gromadzenia odpadów.

Prosimy o sprecyzowanie zapisu przedmiotu zamówienia poprzez podanie ilości i objętości pojemników na daną frakcję, do których dostarczenia zobowiązany będzie Wykonawca.

Wnosimy o wykreślenie zapisu: „*Pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów segregowanych będą również dostarczane w razie potrzeb w trakcie trwania umowy, po wcześniejszym zgłoszeniu Zamawiającego*”,

bądź doprecyzowanie zapisu, np.: „*Pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów segregowanych będą również dostarczane w razie potrzeb (nie częściej jednak niż 1 raz w miesiącu) w trakcie trwania umowy, po wcześniejszym zgłoszeniu Zamawiającego*”

#### **Odpowiedź:**

*Ust. 8 pkt 2 lit. c załącznika nr1 do SIWZ otrzymuje brzmienie:*

*„Wykonawca zobowiązany będzie do dostarczenia każdemu właścicielowi nieruchomości zamieszkałej – zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej – bez dodatkowej opłaty kompletu pojemników do selektywnego gromadzenia odpadów:*

- *zielonego – szkło bezbarwne i kolorowe,*
- *niebieskiego – papier i tektura,*
- *żółtego – tworzywa sztuczne oraz odpady opakowaniowe wielomateriałowe i metale,,*
- *brązowego – odpady biodegradowalne*



w ilości oraz o pojemności wskazanej przez Zamawiającego, w zależności od potrzeb – min. 1 pojemnik o poj. 240 – 1100 l. każdego rodzaju na gniazdo (ok. 30 gniazd). Pojemniki należy podstawić w dniach 30 - 31 grudnia 2020 r. W przypadku przedłużenia procedury przetargowej i braku możliwości dostarczenia pojemników w ww. terminie Wykonawca będzie zobowiązany do wykonania powyższych czynności niezwłocznie, w terminie do 3 dni od daty podpisania umowy.

**Pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów segregowanych będą również dostarczane w razie potrzeb w trakcie trwania umowy, po wcześniejszym zgłoszeniu Zamawiającego, w ilości nie większej niż 12 pojemników każdego rodzaju w ciągu roku.”**

**6) Załącznik nr 1 do SIWZ ust. 8 pkt 2 lit. e:**

Wnosimy o doprecyzowanie zapisów dotyczących obliczania czasu na rozpatrzenie i usunięcie w trybie natychmiastowym, zgłoszonych przypadków uchybień/nienależytego wykonania usług objętych przedmiotem zamówienia, np.

poprzez dodanie zapisu, iż „zgłoszenia przesyłane będą przez Zamawiającego do godz. 10.00.” lub „Do czasu na usunięcie uchybień nie wlicza się dni ustawowo wolnych od pracy, sobót oraz godzin pomiędzy 22.00-6.00 (cisza nocna)”.

Zamawiający wymaga, aby usługi świadczone były w sposób nieuciążliwy dla mieszkańców. Proponowane zapisy umożliwiłyby Wykonawcy spełnienie obowiązku rozpatrzenia i usunięcia w trybie natychmiastowym, zgłoszonych przypadków uchybień/nienależytego wykonania usług objętych przedmiotem zamówienia, w ciągu 48 godzin, bez naruszania przepisów dotyczących ciszy nocnej.

**Odpowiedź:**

*Zamawiający nie widzi podstaw do wprowadzenia takiego zapisu.*

**7) Załącznik nr 1 do SIWZ ust. 8 pkt 3 lit. g** widnieje zapis „Wykonawca zobowiązany jest do zaopatrzenia wskazanych przez Zamawiającego miejsc w pojemniki na przeterminowane leki oraz zużyte baterie i akumulatory, zużyte żarówki w ilości max. po 20 sztuk każdego rodzaju, a także odbiór i zagospodarowanie ww. odpadów. Odbiór niniejszych odpadów odbywa się w zależności od potrzeb Zamawiającego, jednakże nie rzadziej niż raz w miesiącu. Odbiór ww. odpadów Zamawiający zobowiązany jest potwierdzić protokołem zawierającym podpis oddającego odpady.”

- jak należy rozumieć „max po 20 sztuk każdego rodzaju” czy 20 sztuk dotyczy wszystkich pojemników czy też jest to ilość w jednym punkcie?

- co oznacza „odbiór mniejszych odpadów” o jakie odpady chodzi, czy te wymienione wyżej tj. leki, zużyte baterie i akumulatory czy jeszcze inne?

- należy sprecyzować ilość i terminy odbioru w/w odpadów. Pojęcie „w zależności od potrzeb Zamawiającego, jednakże nie rzadziej niż raz w miesiącu” jest niewystarczające i nie pozwala na określenie kosztów wykonania tych czynności przez Wykonawcę.

**Odpowiedź:**

*Zapis max. 20 sztuk oznacza maksymalną ilość podstawionych pojemników na terenie całej gminy w ramach zamówienia. Nie odnosi się on do maksymalnej ilości pojemników w jednym punkcie odbioru.*

*„odbiór mniejszych odpadów” – nie istnieje taki zapis – w przedmiotowym punkcie jest „odbiór niniejszych odpadów”*

*Ust. 8 pkt 3 lit. g załącznika nr1 do SIWZ otrzymuje brzmienie:*

*„Wykonawca zobowiązany jest do zaopatrzenia wskazanych przez Zamawiającego miejsc w pojemniki na przeterminowane leki oraz zużyte baterie i akumulatory, zużyte żarówki w ilości max. po 20 sztuk każdego rodzaju, a także odbiór i zagospodarowanie ww. odpadów. Odbiór niniejszych odpadów odbywa się w zależności od potrzeb Zamawiającego, jednakże nie rzadziej niż raz w miesiącu, nie częściej niż co 2 tyg. Odbiór powinien nastąpić w terminie 3 dni od zgłoszenia Zamawiającego. Odbiór ww. odpadów Zamawiający zobowiązany jest potwierdzić protokołem zawierającym podpis oddającego odpady.”*

- 8) **Załącznik nr 1 do SIWZ ust. 8 pkt 3 lit. h, i,** dotyczą umożliwienia Zamawiającemu korzystania z systemu monitorowania pracy pojazdów Wykonawcy oraz nieograniczony dostęp do bazy magazynowo -transportowej Wykonawcy.

Wykonawca wnosi o wykreślenie punktów „h” i „i”. Jest to zbyt daleko idąca kontrola ze strony Zamawiającego, nieuzasadniona w świetle rodzaju usług objętych umową oraz czasu trwania umowy. Ponadto wymaga to podjęcia przez Wykonawcę dodatkowych czynności i poniesienia kosztów mających na celu zapewnienie bezpieczeństwa jego systemu informatycznego oraz bezpieczeństwa bazy magazynowo -transportowej.

**Odpowiedź:**

*W przypadku rozliczenia usługi w zależności od ilości odpadów w ocenie Zamawiającego stanowi to kontrolę strumienia odpadów. Jest to forma kontroli szeroko stosowana w tego typu zamówieniach. Zamawiający nie widzi podstaw do odstąpienia od zapisu.*

- 9) **Załącznik nr 1 do SIWZ ust. 8 pkt 4 lit.c** widnieje zapis „Wykonawca zobowiązany będzie posiadać dokumenty potwierdzające wykonanie tych czynności (np. miesięczny raport mycia i dezynfekcji pojazdów wraz ze wskazaniem dat przeprowadzenia czynności).”

Wykonawca wnosi o wykreślenie tego zapisu. Wystarczający jest obowiązek Wykonawcy w zakresie zapewnienia właściwego stanu sanitarnego pojazdów używanych do realizacji zamówienia. Natomiast sporządzanie dodatkowych comiesięcznych raportów z tych czynności jest zbędne i powodujące dodatkowy, niepotrzebny nakład pracy dla Wykonawcy. Biorąc pod uwagę, że Wykonawca sam będzie wykonywał czynności mycia i dezynfekcji pojazdów, sporządzanie raportów z własnych czynności jest całkowicie zbędne w żaden sposób nie umożliwi Zamawiającemu monitorowania wykonania tych czynności.

**Odpowiedź:**

*Obowiązkiem podmiotów odbierających odpady jest wykonywanie czynności mycia i dezynfekcji pojazdów par. 4 ust 1 pkt 3 Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. W związku z czym Zamawiający podtrzymuje obowiązek raportowania podjęcia ww. czynności.*

- 10) **Załącznik nr 1 do SIWZ ust. 8 pkt 5 lit. c)** widnieją zapisy „Wykonawca zobowiązany będzie do przedkładania Zamawiającemu:



- *miesięcznych raportów o ilości zebranych odpadów i o sposobie ich zagospodarowania – w terminie do 30 dnia każdego miesiąca po miesiącu objętym sprawozdaniem,*
- *półrocznych informacji o ilości i frakcjach odpadów powstałych po ich przetworzeniu (dane z instalacji, w których przetwarzane są odpady) – w terminie do 30 lipca, 30 stycznia.”*

Wykonawca wnosi o wykreślenie tych zapisów. Wykonawca jest zobowiązany do przekazywania Zamawiającemu wymaganych przepisami prawa rocznych raportów. Nałożenie na wykonawcę dodatkowych obowiązków, nie wymaganych przy tym przepisami prawa, w postaci raportów miesięcznych oraz półrocznych jest całkowicie zbędne. Powoduje to niepotrzebny nakład pracy ze strony Wykonawcy i dodatkowe tego koszty. Takie zapisy to mnożenie zbędnego formalizmu.

### **Odpowiedź:**

*Przedłożenie półrocznych raportów pozwala na monitorowaniu ilości odbieranych odpadów oraz umożliwia prognozowanie uzyskania poziomów odzysku oraz poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji. Natomiast miesięczne raporty stanowią zestawienie miesięcznej ilości oraz frakcji odebranych odpadów, co umożliwia skorelowanie ich z przedłożonymi przez Wykonawcę raportami wagowymi. Zamawiający podtrzymuje obowiązek raportowania.*

- 11) **Załącznik nr 1 do SIWZ ust. 8 pkt 5 lit. d tiret pierwsze.** Zamawiający wymaga przedkładania kart przekazania odpadów zgodnie z obowiązującymi wzorami.  
Wnosimy o wykreślenie tego wymogu, ponieważ od 1 stycznia 2021 r. cały system ewidencyjny będzie prowadzony za pośrednictwem systemu BDO wyłącznie w formie elektronicznej.
- 1) Ewidencja odpadów w formie papierowej została wydłużona do 31 grudnia 2020 r. dla podmiotów, które nie mają jeszcze nadanego numeru rejestrowego w systemie BDO, z obowiązku wprowadzenia kart papierowych do systemu należy wywiązać się w ciągu miesiąca, tj. do dnia 31.01.2021r

### **Odpowiedź:**

*Ust. 8 pkt 5 lit. d załącznika nr 1 do SIWZ otrzymuje brzmienie:*

*„Wykonawca zobowiązany będzie do przekazywania Zamawiającemu na żądanie:*

- *wygenerowanych z BDO kart przekazania odpadów,*
- *dokumentów sporządzonych na potrzeby ewidencji odpadów,*
- *informacji, o których mowa w art. 90a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, otrzymanych od prowadzących instalację komunalną, do której zostały skierowane odpady oraz instalację komunalną, do której przekazano odpady w przypadku awarii instalacji wskazanej jako docelową”*

- 12) **Załącznik nr 1 do SIWZ ust. 8 pkt 6)** Zamawiający nałożył na Wykonawcę na wykonawcę obowiązek wyposażenia pojazdów w kamery rejestrujące obraz z przodu i z tyłu pojazdu.

Wykonawca wnosi o wykreślenie tych zapisów jest to bowiem obowiązek nie mający podstaw prawnych a ponadto jest to kolejny obowiązek powodujący wzrost kosztów wykonania usług po stronie Wykonawcy a w konsekwencji wzrost cen usług dla Zamawiającego.



## **Odpowiedź:**

*Zamawiający nie widzi podstaw do odstąpienia od wymagania wyposażenia pojazdów w kamery.*

- 13) **Załącznik nr 1 do SIWZ ust. 8 pkt 7 lit. f** widnieje zapis „**Wykonawca odpowiedzialny jest za osiągnięcie poziomów odzysku odpadów komunalnych z uwzględnieniem poziomów odzysków wskazanych w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczania składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.**

Wykonawca wnosi o wykreślenie tych zapisów jest to bowiem obowiązek nie mający podstaw prawnych. Zgodnie z Art. 3b ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – „**Gminy są obowiązane osiągnąć poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych, z wyłączeniem innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne**”. Zatem obowiązek osiągnięcia odpowiednich poziomów odzysku obciąża Gminę a nie Wykonawcę. Zgodnie z art. 9z pkt. 2 w/w ustawy to Gmina podlega karze za niewykonanie obowiązku osiągnięcia wymaganego poziomu odzysku.

Na Wykonawcę może zostać nałożona kara pieniężna za nieosiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych i odzysku lub ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania – tylko w sytuacji gdy Wykonawca nie działa na podstawie umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych lub świadczy usługi w trybie zamówienia z wolnej ręki.

## **Odpowiedź:**

*Zamawiający nie widzi podstaw do odstąpienia od zapisów.*

- 14) **Wzór umowy § 3 ust. 1 pkt. 8)** widnieje zapis „**Do obowiązków Wykonawcy należy przekazanie Zamawiającemu, w terminie 14 dni od daty otrzymania wezwania, kwoty stanowiącej równowartość wszelkiego rodzaju kar pieniężnych, grzywien i innych należności lub opłat, nałożonych w postępowaniu administracyjnym lub karnym na Zamawiającego, powstałych na skutek zaniedbań Wykonawcy lub zaniedbań osób przy pomocy, których wykonuje on czynności wynikające z niniejszej umowy albo którym wykonywanie tych czynności powierza**”

Wykonawca wnosi o modyfikację tego zapisu poprzez wprowadzenie następującej treści: „**W przypadku nałożenia na Zamawiającego w formie decyzji wydanych w postępowaniu administracyjnych lub karnym, kar pieniężnych, grzywien i innych należności lub opłat wynikłych z wyłącznej winy Wykonawcy lub osób którymi się posługuje przy wykonaniu zamówienia, i nałożonych, Wykonawca zwróci Zamawiającemu zapłaconą przez niego kwotę w terminie 14 dni od dnia wezwania i przedstawienia potwierdzenia jej poniesienia przez Zamawiającego.**”

**Odpowiedź:**

*Zamawiający nie widzi podstaw do wprowadzenia zmian dotyczących nakładania decyzji administracyjnych nakładających kary za niewykonanie usługi.*

- 15) **Wzór umowy § 4 ust. 1 widnieje zapis** „Zamawiający uprawniony jest do dokonywania kontroli w zakresie stanowiącym przedmiot niniejszej umowy. Kontrole mogą być przeprowadzane bez udziału przedstawicieli Wykonawcy i bez powiadamiania o terminie i miejscu ich przeprowadzania. Z każdej kontroli zostanie spisany protokół”

Zapis w powyżej treści nie może pozostać. Skoro z czynności kontroli ma być spisany protokół oraz w dalszej kolejności może on stanowić podstawę naliczenia kar umownych, Wykonawca musi mieć możliwość uczestniczenia w nim oraz wnoszenia ewentualnych uwag czy wyjaśnień. Niedopuszczalne jest jednostronne działanie Zamawiającego, do którego Wykonawca nie może się odnieść.

Wykonawca wnosi o jego modyfikację w następujący sposób „Zamawiający uprawniony jest do dokonywania kontroli w zakresie stanowiącym przedmiot niniejszej umowy. Kontrole są przeprowadzane przy udziale Wykonawcy i po uprzednim zawiadomieniu Wykonawcy o terminie i miejscu ich przeprowadzania. Z każdej kontroli zostanie spisany protokół”

**Odpowiedź:**

*Kontrola niezapowiedziana często przynosi inne efekty niż zapowiedziana. Zamawiający chce mieć możliwość przeprowadzenia niezapowiedzianych kontroli.*

- 16) **Wzór umowy § 9 ust. 1** Zamawiający przewidział kary umowne.:

- pkt 1) wnosimy o obniżenie kary umownej do 200 zł.,
- pkt 2) wnosimy o obniżenie kary umownej do 50 zł.,
- pkt 4) wnosimy o obniżenie kary umownej do 200 zł.,
- pkt 5) wnosimy o obniżenie kary umownej do 100 zł.,
- pkt 6), 7) wnosimy o obniżenie kary umownej do 5%,
- pkt 8) wnosimy o usunięcie lub modyfikację tego zapisu poprzez ustalenie sposobu obliczania wysokości kary umownej w oparciu o art. 9x, ust.3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
- pkt 10) wnosimy o obniżenie kary umownej do 5.000 zł..

Kary umowne określone przez Zamawiającego są rażąco wygórowane w stosunku do uchybień w realizacji umowy, za które są przewidziane oraz ewentualnej szkody poniesionej przez Zamawiającego z powodu niewykonania lub nienależytego wykonania zobowiązania. Powyższe powoduje, że kary naliczane są w oderwaniu od celu, jakiemu służą i w wysokości nieadekwatnej do stopnia naruszenia obowiązków.

**Odpowiedź:** *Zamawiający nie wyraża zgody na zmiany zapisów w zakresie kar umownych.*

- 17) Wnosimy o modyfikację zapisu we wzorze umowy w §9 ust. 2, poprzez wprowadzenie ograniczenia kwoty sumy kar umownych, np. w następujący sposób:



„Limit kar umownych, jakich Zamawiający może żądać od Wykonawcy z wszystkich tytułów przewidzianych w niniejszej Umowie, wynosi 10% ceny ofertowej brutto określonej w §5 ust. 3 Umowy.”

Prawo do ukształtowania kar umownych, nawet biorąc pod uwagę rolę Zamawiającego w kształtowaniu postępowania nie jest prawem nieograniczonym. Nie można bowiem kształtować stosunku prawnego w sposób sprzeczny z celem i treścią instytucji kar umownych, oraz zasadom współżycia społecznego a także w sposób rażąco wygórowany i nieproporcjonalny do przedmiotu zamówienia. Brak określenia limitu kar umownych stanowi o naruszeniu zasad współżycia społecznego. Celem umowy jest odbiór i zagospodarowanie odpadów za wynagrodzeniem. Jeżeli wykonawca wykona umowę, nawet z uchybieniami i nałożenie kar umownych spowoduje, że faktycznie nie otrzyma on wynagrodzenia, to cel umowy nie będzie osiągnięty.

**Odpowiedź:**

*Zamawiający nie wyraża zgody na zmiany zapisów w zakresie limitu kar umownych.*

- 18) **Wzór umowy § 10 Wykonawca wnosi o wprowadzenie dodatkowego zapisu tj.** klauzuli waloryzacyjnej, przewidującej zmianę wynagrodzenia Wykonawcy w sytuacji udokumentowanego wzrostu kosztów zagospodarowania odpadów powstałych w procesach przetwarzania odpadów komunalnych, o wysokość udokumentowanego wzrostu kosztu, ewentualnie dopuszczenie możliwości dokonania zmiany umowy w zakresie ceny, jeżeli nastąpi wzrost kosztów zagospodarowania odpadów powstałych w procesach przetwarzania odpadów komunalnych, z jednoczesnym zagwarantowaniem wykonawcy prawa do rozwiązania umowy w sprawie zamówienia publicznego z zachowaniem 3-miesięcznego okresu wypowiedzenia, bez konieczności ponoszenia odpowiedzialności odszkodowawczej względem Zamawiającego, jeżeli wniosek wykonawcy o dokonanie zmiany umowy złożony w takiej sytuacji nie zostanie uwzględniony

Wobec ilości zachodzących zmian na rynku, nie sposób obecnie oszacować, nawet w przybliżeniu, jak będą zmieniały się koszty wykonania usług. W branży usług zagospodarowania odpadów komunalnych Wykonawca nie jest w stanie oszacować w przybliżeniu kosztów ich wykonania 2021 r. i ocenić ryzyka ewentualnego wzrostu kosztów. Koszty świadczenia tego rodzaju usług zmieniają się w sposób skokowy, zależny od kilku różnych czynników i trudny do przewidzenia, a skutki zmian obowiązujących przepisów przedsiębiorcy odczuwają dopiero po kilku lub kilkunastu miesiącach. Zamawiający, wykluczając możliwość zwaloryzowania wynagrodzenia Wykonawcy przetrzuca na wykonawcę całe ryzyko gospodarcze związane ze zmieniającą się sytuacją na rynku zagospodarowania odpadów komunalnych. Rozwiązanie to jest sprzeczne z zasadą równości stron stosunku zobowiązaniowego, a ponadto będzie prowadziło do zawyżania ceny ofertowej. Skoro wykonawcy nie będą mogli liczyć na podwyższenie wynagrodzenia, ryzyko wzrostu cen w kalkulują w cenę ofertową, przy czym wobec tak dużego poziomu niepewności co do przyszłych cen na rynku, poziom wyceny tego ryzyka u wykonawców może być skrajnie różny, co będzie prowadziło do nieporównywalności ich ofert.

Powyższe okoliczności powodują konieczność wprowadzenia odpowiedniej klauzuli waloryzacyjnej do umowy. Wykonawca, który nie ma faktycznej możliwości ustalenia dziś kosztów zagospodarowania odpadów, powinien mieć możliwość wystąpienia o waloryzację wynagrodzenia na etapie realizacji umowy. Klauzule waloryzacyjne pozwalają także chronić interesy Zamawiającego. Składając ofertę, wykonawcy muszą bowiem w kalkulować ryzyko

związane ze wzrostem cen świadczonych usług. W związku z jego uwzględnieniem cena oferty może być wyższa. Klauzula waloryzacyjna pozwala natomiast na bieżące reagowanie i dostosowywanie się do zmian cen przedmiotu zamówienia publicznego i tym samym na brak konieczności wyceny tego ryzyka w cenie ofertowej.

*Zamawiający nie wyraża zgody na wprowadzenie dodatkowych zapisów tj. klauzuli waloryzacyjnej.*

19) **Wzór umowy § 11 ust. 1** określa przypadki w których Zamawiający jest uprawniony do odstąpienia od Umowy.

W ust. 1 mowa jest o odstąpieniu od umowy przez Zamawiającego „po bezskutecznych upływie wyznaczonego terminu” Taki zapis jest niezrozumiały. Brak jest określenia „do czego termin ma być wyznaczony oraz ile ten termin wynosi.

Nieuzasadnione są podstawy do odstąpienia od umowy w sytuacji:

*- Wykonawca bez uzasadnienia nie podjął wykonywania obowiązków wynikających z niniejszej umowy wg ustalonego harmonogramu*

Okoliczność, że Wykonawca nie wykonuje umowy zgodnie z harmonogramem jest podstawą do naliczenia kar umownych, odstąpienie od umowy z tego tytułu nawet przy jednorazowym przypadku jest zbyt daleko idące i narusza równowagę stron umowy.

*- Wykonawca nie posiada (nie kontynuuje lub nie przedłuża) polisy ubezpieczeniowej od odpowiedzialności cywilnej;*

W umowie brak jest wymogu posiadania polisy, zatem jej brak nie może być podstawą odstąpienia od umowy,

*- zostaną spełnione przesłanki do złożenia wniosku o upadłość Wykonawcy lub przeprowadzenia restrukturyzacji firmy;*

Kto będzie oceniał czy zachodzą przesłanki złożenia wniosku o ogłoszenie upadłości lub restrukturyzacje Wykonawcy? Zapis jest zbyt ogólny i dający Zamawiającemu całkowitą dowolność w ocenie przesłanek odstąpienia.

*- zostanie wszczęte postępowanie egzekucyjne wobec Wykonawcy.*

Fakt wszczęcia postępowania egzekucyjnego nie musi mieć jakiegokolwiek wpływu na sytuację materialną Wykonawcy i możliwość wykonania przez niego umowy. Taki zapis dalej Zamawiającemu podstawę do odstąpienia od umowy nawet gdy egzekucja będzie dotyczyła np. kwoty 1 zł.

Powyższe zapisy naruszają równowagę stron i dają możliwość odstąpienia od umowy przez Zamawiającego w każdej sytuacji, nawet gdy nie będzie ona miała wpływu na wykonanie umowy przez Wykonawcę zgodnie z umową.

Powyższe postanowienia powinny być usunięte z Umowy.

### **Odpowiedź:**

*Zamawiający nie wyraża zgody na zmiany zapisów par. 11. ust. 1.*



- 20) **Wzór umowy § 13 ust. 2** widnieje zapis „Wykonawca ponosi pełną odpowiedzialność za szkody wyrządzone w majątku Zamawiającego oraz osobom trzecim **w związku z realizacją przedmiotu niniejszej umowy**”.

Odpowiedzialność Wykonawcy musi być doprecyzowana. Zapis dotyczący szkód wyrządzonych „w związku z realizacją przedmiotu umowy” jest niedookreślony i zbyt pojemny.

Wykonawca wnosi o modyfikację tego zapisu na następujący „ *Wykonawca ponosi pełną odpowiedzialność za szkody wyrządzone w majątku Zamawiającego oraz osobom trzecim swoim zawinionym działaniem wynikającym z realizacji Umowy*”

**Odpowiedź:**

*Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu w umowie tj. § 13 Postanowienia końcowe otrzymuje brzmienie:*

1. Wszelkie zmiany do umowy poza zmianą adresu **Zamawiającego, Wykonawcy** oraz zmianą upoważnionych przedstawicieli, o których mowa w § 12 ust. 1 i ust. 2 niniejszej umowy wymagają pod rygorem nieważności zachowania formy pisemnej w formie aneksu.
2. **Wykonawca** ponosi pełną odpowiedzialność za szkody wyrządzone w majątku **Zamawiającego** oraz osobom trzecim *zawinionym działaniem wynikającym z realizacji Umowy*.
3. **Wykonawca** nie może, bez pisemnej zgody **Zamawiającego**, dokonać przelewu wierzytelności wynikających z niniejszej umowy.
4. W sprawach nieuregulowanych niniejszą umową mają zastosowanie przepisy ustawy *Pzp*, a w sprawach w ustawie tej nieunormowanych przepisy *Kodeksu cywilnego* oraz innych powszechnie obowiązujących przepisów prawa.
5. **Wykonawca** zobowiązany jest do niezwłocznego informowania Zamawiającego o każdej zmianie adresu siedziby i o każdej innej zmianie w działalności mogącej mieć wpływ na realizację przedmiotu niniejszej umowy. W przypadku niedopełnienia tego obowiązku **Wykonawcę** będą obciążać ewentualne koszty mogące powstać wskutek zaniechania. Pisma wysłane na ostatni ze znanych adresów stron uznaje się za skutecznie doręczone.
6. Wszystkie spory związane z wykonaniem umowy będzie rozstrzygał sąd powszechny właściwy dla miejsca siedziby **Zamawiającego**.
7. Strony umowy zgodnie postanawiają, iż bez pisemnej zgody **Zamawiającego** wierzytelności (zobowiązania) wynikające z niniejszej umowy nie mogą być przeniesione na osobę trzecią (przelew).
8. Umowa niniejsza została sporządzona w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, dwa egzemplarze dla **Zamawiającego**, jeden egzemplarz dla **Wykonawcy**.

  
**WÓJT**  
*mgr Krzysztof Marciniowicz*

