

Odpowiedź na zapytanie

Gmina Juchnowiec Kościelny informuje, że w dniu 22 listopada 2017 r. do tut urzędu przesłano zapytania dotyczące ogłoszenia o zamówienie na usługi społeczne pn. „Świadczenie usług pocztowych na rzecz Urzędu Gminy Juchnowiec Kościelny w latach 2018 - 2019. Zamawiający przekazuje treść pytań i udziela odpowiedzi jak niżej:

Pytanie 1

Zamawiający w § 6 ust. 1, projektu umowy stanowiącym Załącznik nr 2 do „Ogłoszenia o zamówienia na usługi społeczne (...)” wskazał: „Zapłata należności następować będzie przelewem na rachunek bankowy Wykonawcy wskazany w fakturze, w terminie do 21 dni od daty wystawienia prawidłowej faktury VAT, którą Wykonawca zobowiązany jest dostarczyć najpóźniej w terminie 7 dni od daty wystawienia. Za dzień dokonania wpłaty przyjmuje się dzień uznania wskazanego w fakturze rachunku bankowego.

- W celu zabezpieczenia interesu obu Stron zamówienia, wnioskujemy o dodanie do § 6 umowy ust. 6 w następującym brzmieniu: „6. W przypadku opóźnienia w regulowaniu należności przez Zamawiającego, Wykonawca naliczać będzie odsetki ustawowe oraz zastrzega sobie prawo wstrzymania świadczenia usług do czasu uregulowania należności. Odsetki ustawowe za niezapłacone w terminach faktury płacone będą przez Zamawiającego na podstawie noty odsetkowej.”.

Odpowiedź na pytanie nr 1:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę treści projektu umowy, w powyższym zakresie.

Pytanie 2

Zamawiający w Załączniku nr 1 do ogłoszenia oraz w „Projekcie umowy” stanowiącym Załącznik nr 2 do Ogłoszenia, wskazał, że Wykonawca zobowiązany jest do dostarczania przesyłek do godziny 10.00 do siedziby Zamawiającego.

Wykonawca informuje, że zgodnie z ustawą Prawo Pocztove (art. 46 ust. 2 pkt. 5) Wykonawca zobowiązany jest do doręczania przesyłek co najmniej w każdy dzień roboczy i nie mniej niż 5 dni w tygodniu z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy. Jednocześnie Wykonawca informuje, że zobowiązanie operatora wyznaczonego do doręczania przesyłek w określonych godzinach w istotny sposób narusza art. 46 ust. 2 pkt. 1, który obliguje go do świadczenia usług powszechnych w sposób jednolity w porównywalnych warunkach. Ponadto doręczanie korespondencji do Zamawiającego nie jest przedmiotem postępowania, a obowiązkiem ustawowym Wykonawcy

jako operatora wyznaczonego i dotyczy przesyłek nadanych za jego pośrednictwem. Dodatkowo zwracamy uwagę, że doręczenie przesyłki jest konsekwencją umowy zawartej z Nadawcą w chwili jej nadania, natomiast Zamawiający występuje w tym wypadku w roli adresata i nie jest stroną umowy o nadawanie. Wobec powyższego Wykonawca prosi o modyfikację zapisu w zakresie rezygnacji z określania konkretnych godzin doręczania przesyłek nadchodzących do Zamawiającego, gdyż nie stanowi to przedmiotu umowy pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą.

Odpowiedź na pytanie nr 2:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę treści projektu umowy, w powyższym zakresie, ze względu na konieczność zapewnienia terminowego obiegu dokumentów poprzez możliwość wprowadzenia przesyłek do systemu elektronicznego Zamawiającego oraz ich przekazania do poszczególnych referatów i pracowników w dniu otrzymania przesyłek.

Pytanie 3

Zamawiający w Załączniku nr 1 do Ogłoszenia oraz w projekcie umowy stanowiącym Załącznik nr 2 do Ogłoszenia „zobowiązuje Wykonawcę do odbioru w dni robocze od poniedziałku do piątku przesyłek przygotowanych do ekspedycji z Sekretariatu mieszczącego się w siedzibie Zamawiającego we wskazanych godzinach”, jednocześnie wprowadza możliwość osobistego przez Zamawiającego dostarczania przesyłek do placówki Wykonawcy.

Czy Zamawiający oczekuje odbiorów przez Wykonawcę przesyłek z siedziby Zamawiającego?

Czy Zamawiający osobiście będzie dostarczał przesyłki do placówki Wykonawcy?

Przedmiotem zamówienia jest „Świadczenie usług pocztowych na rzecz Urzędu Gminy Juchnowiec Kościelny”. Zgodnie z zapisami ustawy Prawo pocztowe – art. 2 ust. 1 pkt 1) usługa pocztowa polega na przyjmowaniu, przemieszczaniu i doręczaniu przesyłek. W Ogłoszeniu Zamawiający nie określił jednoznacznie, czy oczekuje odbiorów przez Wykonawcę, czy też będzie sam dostarczał przesyłki do placówki Wykonawcy.

W związku z faktem, iż „odbiór przesyłek z siedziby Zamawiającego” w świetle obowiązującego Prawa Poczтового, nie jest usługą pocztową wnioskujemy o wyspecyfikowanie usługi odbiór przesyłek z siedziby Zamawiającego i zmianę Formularza cenowego stanowiącego Załącznik nr 7 do Ogłoszenia poprzez dodanie pozycji „Odbiór przesyłek z siedziby Zamawiającego”. Jednocześnie Wykonawca informuje, że usługa transportowa podlega abonamentowej opłacie miesięcznej uzależnionej od zadeklarowanych dni odbioru.

Odpowiedź na pytanie nr 3:

Zamawiający nie wyraża zgody na wprowadzenie uzupełnienia formularza cenowego o pozycję „odbiór przesyłek z siedziby Zamawiającego”

Ustawa Prawo pocztowe nie definiuje świadczenia usługi poprzez nadanie listu w placówce pocztowej. Ustawa posługuje się pojęciem przyjęcia przez operatora przesyłki pocztowej, bez wskazania miejsca gdzie. Usługa transportowa dotyczy tylko Wykonawców, którzy mają punkty pocztowe dalej niż 2-3 km od siedziby Zamawiającego. Ustawa nie narzuca miejsca przyjęcia przesyłki. Usługa odbioru przesyłki z urzędu nie jest usługą transportową tylko odbiorem przesyłki od Zamawiającego. Zgodnie z ustawą – Prawo transportowe – przesyłką towarową (objętą usługą przewozu) nie jest przesyłka pocztowa będąca przedmiotem usługi pocztowej w rozumieniu prawa pocztowego. Ponadto w dziale 53 klasyfikacji statystycznej PKWiU zostały wskazane usługi pocztowe obejmujące w szczególności czynności odbierania, przewozu i doręczania przesyłek listowych i paczek. Zamawiający wskazał w jakich okolicznościach będzie oczekiwał odbioru u siebie (kryterium odległości od punktu pocztowego) i nie może narzucić sposobu przyjęcia przesyłki z uwagi na zachowanie zasad konkurencji, aby dopuścić Wykonawców, którzy nie mają placówek w Juchnowcu Kościelnym.

Jednocześnie Zamawiający precyzuje zapis w pkt 8 „Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia” stanowiącego załącznik Nr 1 do ogłoszenia oraz w §2 ust. 3 projektu umowy stanowiącego załącznik Nr 2 do ogłoszenia w brzmieniu:

„Nadawanie przesyłek przygotowanych przez Zamawiającego będzie miało miejsce:

- w placówce pocztowej Wykonawcy zlokalizowanej w odległości nie większej niż 2 km od siedziby Urzędu Gminy w Juchnowcu Kościelnym codziennie w dniu robocze od poniedziałku do piątku w godzinach od 13.30 do 14.00,
- bądź też w formie odbioru nadawczych przesyłek w Urzędzie Gminy w Juchnowcu Kościelnym codziennie w dniu robocze od poniedziałku do piątku w godzinach od 13.30 do 14.00 z zastrzeżeniem, że Zamawiający poinformuje o tym Wykonawcę przynajmniej 1 dzień przed odbiorem.”

Pytanie 4

Zamawiający w Załączniku nr 1 do Ogłoszenia w pkt 22 wskazał: „W przypadku nie odebrania przesyłek z urzędu w godzinach wskazanych w punkcie 8 (...) Zamawiający będzie się domagać od Wykonawcy uwzględnienia reklamacji”, przez co Zamawiający wyraźnie wskazuje na usługę transportową – odbiór przesyłek od Zamawiającego.

W nawiązaniu do pytania nr 3, Wykonawca wnioskuje o doprecyzowanie przez Zamawiającego, by usługa odbioru przesyłek z siedziby Zamawiającego (Sekretariat w budynku Urzędu Gminy) została wyspecyfikowana w Formularzu cenowym lub wykreślenie powyższego zapisu wskazującego na odbiór przesyłek z siedziby Zamawiającego (Sekretariat w budynku Urzędu Gminy) z Załącznika nr 1 i z projektu umowy stanowiącego Załącznik nr 2 do Ogłoszenia.

Odpowiedź na pytanie nr 4:

Zamawiający nie wyraża zgody na wprowadzenie uzupełnienia formularza cenowego o pozycję "odbior przesylek z siedziby Zamawiającego" Uzasadnienie zawarto w odpowiedzi na pytanie nr 3.

Pytanie 5

Zamawiający we wzorze Formularz Ofertowego stanowiącym Załącznik nr 6 do Ogłoszenia w oświadczeniu dla Wykonawcy wskazał: „zapewniamy odbiór korespondencji w dni robocze od poniedziałku do piątku z siedziby Zamawiającego przy ul. Lipowej w godzinach od 14.00 do 15.00” Powyższy zapis nie jest spójny ze wskazaniem godzin odbioru przesylek, tj. 13.30 – 14.00 wskazanych w Załączniku nr 1 i w Załączniku nr 2 do Ogłoszenia.

Wykonawca wnioskuję o wskazanie jednakowego przedziału godzinowego we wszystkich Załącznikach do Ogłoszenia, oraz w nawiązaniu do pytania nr 3 i 4, Wykonawca wnioskuję o doprecyzowanie przez Zamawiającego, by usługa odbioru przesylek z siedziby Zamawiającego (Sekretariat w budynku Urzędu Gminy) została wyspecyfikowana w Formularzu cenowym lub wykreślenie powyższego zapisu wskazującego na odbiór przesylek z siedziby Zamawiającego (Sekretariat w budynku Urzędu Gminy) z Załącznika nr 1 i z projektu umowy stanowiącego Załącznik nr 2 do Ogłoszenia oraz wzoru Formularza Ofertowego stanowiącego Załącznik nr 6 do Ogłoszenia.

Odpowiedź na pytanie nr 5:

Zamawiający zmienia we wzorze Formularz Ofertowy stanowiący załącznik Nr 6 do ogłoszenia zapis który otrzymuje brzmienie: „zapewniamy odbiór korespondencji w dni robocze od poniedziałku do piątku z siedziby Zamawiającego przy ul. Lipowej w godzinach od 13.30 do 14.00”

Ponadto Zamawiający nie wyraża zgody na wprowadzenie uzupełnienia formularza cenowego o pozycję "odbior przesylek z siedziby Zamawiającego" Uzasadnienie zawarto w odpowiedzi na pytanie nr 3.

Pytanie 6

Zamawiający w § 7 ust. 3 projektu Umowy stanowiącym załącznik nr 2 do Ogłoszenia wskazuje: „Zamawiający jest uprawniony do odstąpienia od umowy w przypadku nie utrzymania określonych w szczegółowym opisie przedmiotu zamówienia warunków punktów doręczeń i odbioru korespondencji ze skutkiem następującym od 1 dnia kolejnego miesiąca po złożonym oświadczeniu o odstąpieniu umowy. W sytuacji wypowiedzenia umowy Zamawiającemu przysługuje kara umowna w wysokości 10% wynagrodzenia określonego w § 4 ust. 1 Wykonawca upoważnia Zamawiającego do potrącenia kary z wypłaconego wynagrodzenia”.

Niczym nieograniczone jednostronne prawo naliczania kar umownych i potrącenia ich przez Zamawiającego z należnego Wykonawcy wynagrodzenia godzi nie tylko w interes Wykonawcy, ale także uniemożliwia mu podjęcia próby zbadania, czy kara umowna potrącona została prawidłowo i w odpowiedniej wysokości. Nadto stwarzając możliwość pozbawienia Wykonawcy efektywnego wynagrodzenia za spełnione świadczenie bez żadnej kontroli, czy to Wykonawcy, czy sądu, może być uznane za nadużycie prawa, skutkujące nieważnością tegoż postanowienia na podstawie art. 58 § 2 kodeksu cywilnego w zw. Z art. 139 ust. 1 Prawo zamówień publicznych.

W związku z powyższym, czy Zamawiający dopuszcza możliwość zmodyfikowania zapisów umowy poprzez modyfikację zapisu i dodanie do treści zwrotu: „po przeprowadzeniu postępowania potwierdzającego zasadność i wysokość naliczonej kary umownej” oraz o zmniejszenie wysokości kary umownej do 2% wynagrodzenia określonego w § 4 ust. 1?

Odpowiedź na pytanie nr 6:

Zamawiający nie wyraża zgody na modyfikację zapisów w projekcie umowy.

Pytanie 7

Zamawiający w § 6 ust. 3 projektu umowy stanowiącym Załącznik nr 3 do Ogłoszenia zobowiązuje Wykonawcę do wystawienia odrębnej faktury dla przesyłek, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 4) projektu umowy stanowiącym Załącznik nr 3 do Ogłoszenia wskazał: „w przypadku wysyłki przesyłek dokonywanych przez Zamawiającego w zakresie realizowanych programów finansowych z środków unijnych, przesyłki zostaną oznaczone nazwą programów oraz numerem i nazwą działania”

Czy Zamawiający wyrazi zgodę o uzupełnienie treści § 3 ust. 1 pkt 4) poprzez dodanie zdania o następującej treści: „Zamawiający poinformuje pisemnie Wykonawcę o planowanej wysyłce przesyłek, co najmniej 7 dni przed planowaną wysyłką”? Doprecyzowanie powyższego sformułowania pozwoli na prawidłowe wystawienie faktury dla przesyłek nadanych realizowanych w zakresie programów finansowanych ze środków unijnych”.

Odpowiedź na pytanie nr 7

Zamawiający nie wyraża zgody na modyfikację zapisów umowy w podanym zakresie, ponieważ przesyłki przygotowywane są przez pracowników na bieżąco i nie ma możliwości określenia ich ilości i daty wysyłki.

Pytanie 8

W załączniku nr 1 do ogłoszenia w pkt 21 Zamawiający wskazał: „W zakresie procedur reklamacyjnych korespondencja będzie kierowana na adresZ tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania usług pocztowych, stosuje się obowiązujące przepisy prawa”.

Czy Zamawiający oczekuje podania adresu do korespondencji, czy skorzysta z ogólnodostępnego formularza do reklamacji na stronie www operatora pocztowego i uzna taki sposób zgłaszania reklamacji z wystarczający?

Odpowiedź na pytanie nr 8:

Zamawiający oczekuje podania adresu do korespondencji.

Pytanie 9

Zamawiający w Formularzu cenowym stanowiącym Załącznik nr 7 do Ogłoszenia w pozycji 23 i 27 wskazał:

Lp.	Rodzaj przesyłki		j.m.	Szacowana ilość przesyłek w okresie trwania umowy	Cena jednostkowa brutto	Cena jednostkowa netto	Wartość brutto
1	2	3	4	5	6	7	8
23.	Usługa: potwierdzenie doręczenia		szt.	19661			
27.	Zwrot – usługa: potwierdzenie doręczenia		szt.	1610			

Wykonawca zwraca się z prośbą o wyjaśnienie, czy Zamawiający wskazując „potwierdzenie doręczenia” ma na myśli otrzymanie zwrotnego potwierdzenia odbioru przesyłki z podpisem osoby odbierającej?

Wnoskujemy o zmianę powyższego na: „Usługa: zwrotne potwierdzenie odbioru” oraz doprecyzowanie, czy dotyczy to przesyłek nadanych w obrocie krajowym.

Odpowiedź na pytanie nr 9

Zamawiający informuje, że poz.23 i poz. 27 Formularza cenowego dotyczy zwrotnego potwierdzenia odbioru przesyłek firmowych poleconych miejscowych i zamiejscowych”

Pytanie 10

W Formularzu cenowym stanowiącym Załącznik nr 7 do Ogłoszenia w pozycji 25 wskazał:

Lp.	Rodzaj przesyłki		j.m.	Szacowana ilość przesyłek w okresie trwania umowy	Cena jednostkowa brutto	Cena jednostkowa netto	Wartość brutto
1	2	3	4	5	6	7	8
25.	Usługa: potwierdzenie odbioru krajowe		Szt.	307			

Wnoskujemy o doprecyzowanie, czy usługa: „potwierdzenie odbioru krajowe” dotyczy „przesyłek firmowych poleconych zamiejscowych”, czy dotyczy „przesyłek poleconych EK krajowych”?

Odpowiedź na pytanie 10

Zamawiający informuje, że usługa: „potwierdzenie odbioru krajowe” dotyczy „przesyłek poleconych EK krajowych”.

Ze względu na konieczność udzielenia odpowiedzi na pytania oferenta i doprecyzowania opisu przedmiotu zamówienia, projektu umowy oraz formularza ofertowego - Zamawiający przedłuża terminu składania ofert do dnia 30 listopada 2017r. do godz. 12.00.

W O T
mgr Krzysztof Marcinowicz

